



Avesta kommun
servicecenter@avesta.se

Delvis upphävande av lokala ordningsföreskrifter i Avesta kommun

Beslut

Länsstyrelsen upphäver delvis § 18 i Avesta kommuns lokala ordningsföreskrifter, som därmed ges följande lydelse (de upphävda delarna överstrukna):

§ 18 Polismyndighetens tillstånd krävs alltid för användning av pyrotekniska varor inom följande områden,

- Avesta centrum (bilaga 8)
- Holmen, Gamla byn (bilaga 9).

Områden är markerade på bifogade bilagor. ~~Undantag i tredje stycket gäller inte dessa områden.~~

~~Polismyndighetens tillstånd krävs för att få använda pyrotekniska varor inom ett område upp till 250 m från närmaste byggnad vid vård- och omsorgsboenden, sjukvårdsinrättningar samt begravningsplatser och kyrkogårdar. Undantaget i tredje stycket gäller inte dessa områden.~~

Användandet av pyrotekniska varor tillåts inom Avesta kommun på

- ~~— Nyårsafton samt Valborgsmässoafton (sista april) från kl.20.00 till kl.01.00 därpå följande dag.~~

Enligt 3 kap. 7 § ordningslagen krävs Polismyndighetens tillstånd för att få använda pyrotekniska varor under övrig tid. ~~Undantaget i detta stycke gäller inte de platser som framgår av bilagorna 8 och 9 i första stycket och andra stycket.~~

~~Det ska dock noteras att även under undantagen tid gäller ordningslagens grundläggande krav på tillstånd av Polismyndigheten om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsen belägenhet och övriga omständigheter innebär risk för skada på eller någon beaktansvärd olägenhet för person eller egendom.~~

Länsstyrelsen begär att detta beslut anslås på kommunens anslagstavla enligt bestämmelserna i 8 kap. 9–11 §§ kommunallagen (2017:725). Beslutet ska vara anslaget under minst tre veckor.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige i Avesta kommun har den 15 juni 2026, KF § 78, antagit nya lokala ordningsföreskrifter.

Beslutet anmäldes till Länsstyrelsen i Dalarnas län den 24 juni 2026.

Motivering till beslutet

En kommun får meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats, respektive för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor.

En kommuns beslut att anta, ändra eller upphäva lokala ordningsföreskrifter ska omedelbart anmälas till länsstyrelsen för prövning. Länsstyrelsen ska sedan upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen (1993:1617), OL.

Ordningsföreskrifter får inte angå förhållanden som redan är reglerade i ordningslagen eller annan författning eller som enligt lagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt. Föreskrifterna får inte heller lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Kommunernas föreskriftsrätt innebär att de kan meddela ytterligare föreskrifter. Det innebär att det inte går att göra någon inskränkning i ordningslagens bestämmelser genom lokala ordningsföreskrifter. Kommunen får inte heller utfärda lokala föreskrifter som strider mot lagens bestämmelser. Det får alltså endast förekomma lokala föreskrifter som går längre än lagens bestämmelser eller som mer i detalj preciserar vad som föreskrivs i den (prop. 1992/93:210 sid. 283 f.). Några inskränkningar i eller undantag från ordningslagens regler kan inte göras genom ordningsföreskrifter (se NJA 1997 s. 179).

Den grundläggande regeln om användning av pyrotekniska varor finns i 3 kap. 7 § ordningslagen. Enligt den får sådana varor inte användas utan tillstånd av Polismyndigheten om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter innebär risk för skada på eller någon beaktansvärd

olägenhet för person eller egendom. Tillståndskravet, som enligt motiven till lagen är beroende av om användningen i det enskilda fallet innebär risk för skada eller olägenhet (prop. 1992/93:210 sid. 282), är inte begränsat till något visst område eller till pyrotekniska varor av visst slag och gäller dygnet runt under årets alla dagar.

I förarbetena nämns som exempel på kommunens föreskriftsrätt att denna föreskriver att pyrotekniska varor alltid kräver tillstånd inom vissa områden (alltså oavsett tidpunkt och övriga omständigheter) eller ett totalförbud inom områden som är särskilt känsliga.

I förarbetena till ordningslagen betonas vikten av att kommunerna bara meddelar sådana lokala föreskrifter som verkligen behövs. Alltför långtgående föreskrifter som saknar stöd i allmänhetens rättsmedvetande anses leda till att respekten för bestämmelserna undergrävs. Av domstolspraxis följer också att lokala ordningsföreskrifter inte får vara för långtgående avseende geografiskt tillämpningsområde, tidsmässig giltighet eller sakligt innehåll. Lokala ordningsföreskrifter måste också ha ett sådant innehåll och vara utformade med en sådan exakthet att det är möjligt att tillämpa dem och övervaka efterlevnaden av dem (se RÅ 1992 ref. 75).

Länsstyrelsen gör följande bedömning

§ 18 Avesta kommuns lokala ordningsföreskrifter

Sista meningen i första stycket upphävs som en följd av att § 18 tredje stycket i Avesta kommuns lokala ordningsföreskrifter upphävs i sin helhet, se motivering nedan.

I andra stycket föreskriver Avesta kommun att "Polismyndighetens tillstånd krävs för att få använda pyrotekniska varor inom ett område upp till 250 m från närmaste byggnad vid vård- och omsorgsboenden, sjukvårdsinrättningar samt begravningsplatser och kyrkogårdar. Undantaget i tredje stycket gäller inte dessa områden." För att en föreskrift om tillstånd ska kunna tillämpas behöver den vara tillräckligt tydlig.

Länsstyrelsen bedömer att en generell tillståndsplikt för pyrotekniska varor "inom ett område upp till 250 m från närmaste byggnad vid vård- och omsorgsboenden, sjukvårdsinrättningar samt begravningsplatser och kyrkogårdar", utan hänvisning till kartmaterial som tydligt pekar ut vilka platser som avses, inte når

upp till ordningslagens krav på tydlighet. Länsstyrelsen upphäver föreskriften i denna del.

Avesta kommun har i tredje stycket första meningen bland annat beslutat om att fyrverkerier och pyrotekniska varor får användas utan Polismyndighetens tillstånd under vissa tider, vilket innebär en lättnad jämfört med ordningslagens tillståndskrav i 3 kap. 7 § OL (jfr Förvaltningsrätten i Göteborg, mål nr 15286–18). Mot bakgrund av att det saknas möjlighet att föreskriva lättnader från tillståndskravet, strider föreskriften mot 3 kap. 7 § OL, varför Länsstyrelsen upphäver föreskriften i denna del.

I tredje stycket andra och tredje meningarna föreskriver Avesta kommun följande. ”Enligt 3 kap. 7 § ordningslagen krävs Polismyndighetens tillstånd för att få använda pyrotekniska varor under övrig tid. Undantaget i detta stycke gäller inte de platser som framgår av bilagorna 8 och 9 i första stycket och andra stycket.” Länsstyrelsen konstaterar att den lagstadgade tillståndsplikten framgår av ordningslagen, och är annorlunda formulerad jämfört med Avesta kommuns föreskrift. Eftersom ordningsföreskrifter inte får angå förhållanden som redan är reglerade i ordningslagen eller annan författning, upphäver Länsstyrelsen föreskriften i denna del.

Även fjärde stycket i föreskrifterna avser förhållanden som redan regleras direkt i ordningslagen. Även denna föreskrift ska därmed upphävas.

Vad gäller de beslutade ändringarna i övrigt finner Länsstyrelsen inte skäl att vidta några åtgärder.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Enligt 3 kap. 8 § OL får regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Enligt 3 kap. 9 § OL får regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor.

Av 3 kap. 12 § OL framgår att föreskrifter enligt 8–11 §§ samma kapitel inte får angå förhållanden som är reglerade i OL eller annan författning eller som enligt lagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt. Föreskrifterna får heller inte lägga onödigt

tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Av 3 kap. 13 § OL framgår att en kommuns beslut att anta, ändra eller upphäva sådana föreskrifter som ovan beskrivits omedelbart ska anmälas till länsstyrelsen. Länsstyrelsen ska upphäva en föreskrift som strider mot OL. Länsstyrelsens beslut om upphävande ska fattas inom tre veckor från den dag kommunens beslut anmälts till länsstyrelsen. Om det behövs längre tid får dock prövningen förlängas till högst två månader. Om tiden förlängs ska länsstyrelsen inom treveckorstiden besluta om tillfälligt upphävande för den tid som prövningen pågår.

Enligt 1 § förordning (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen får kommunerna meddela sådana föreskrifter som avses i 3 kap. 8–9 §§ OL. Kommunerna får dock inte meddela sådana föreskrifter som innebär en inskränkning i den enskildes frihet att framföra ett musikaliskt verk eller något annat konstnärligt verk.

Enligt 2 § i samma förordning finns bestämmelser om kungörelse och tillgängliggörande av kommunala föreskrifter i 8 kap. 13 § KL. Om en länsstyrelse har upphävt en kommunal föreskrift enligt 3 kap. 13 § andra stycket OL ska länsstyrelsen begära att beslutet anslås på kommunens anslagstavla.

Ni kan överklaga beslutet

Se information nedan hur ni kan överklaga beslutet.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av tf chef för rättsenheten Debora Egenvall med jurist Thomas Winberg som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Ni kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om ni inte är nöjda med Länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Så här överklagar ni beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Dalarnas län antingen via e-post; dalarna@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Dalarnas län, 791 84 Falun.

Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där ni kan nå dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer ert överklagande bifogar ni kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 25 MB via e-post.

Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet uppge sitt namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, dalarna@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-225 00 00. Ange diarienummer 5852-2026.