



Kommunfullmäktige

2017-06-19

Plats och tid Bygdegården Jubel i Sjövik, klockan 15:00 – 20.45

Vid sammanträdet inledning framför fullmäktigeledamoten Curt-Åke Cocce Larsson (KD) dikten "Inom hässjorna" ur Vildmarks- och kärleksvisor av Erik Axel Karlfeldt. Utgiven 1895

Beslutande Laila Borger (S), ordförande
Övriga beslutande, se bilagd närvarolista

Övriga deltagande Anders Friberg, kommundirektör
Mats Myrén, kommunrevisionen § 85
Linus Fransson, medborgarförslagsställare, § 86
Britt-Marie Färje, utredare, sekreterare
Maarit Hessling (M) ersättare för Henrik Hästbacka (M) kom 15.35 § 86

Ajournering av sammanträdet under tiden 16.50 till 17.15 gällande överläggning gällande §94

Utses att justera Ulf Berg (M) och Måna Hesselrud (M) med Susanne Berger (S) som ersättare

Justeringens plats och tid Kommunkansliet onsdag 21 juni 2017 klockan 13:30

Underskrifter	Paragrafer
Sekreterare _____	85-123
Ordförande _____	
Justerande _____	

ANSLAG

Sammanträde	Kommunfullmäktige		
Datum	2017-06-19		
Anslag sätts upp	2017-06-21	Anslag tas ner	2017-07-13
Protokollets förvaring	Kommunkansliet		

Maria Hellgren

Kommunfullmäktige

2017-06-19

ÄRENDELISTA

§ 85	Kommunrevisionens information	4
§ 86	Linus Franssons medborgarförslag och Henrik Öhrns (MP) motion om försökskommun för sänkt rösträttsålder	6
§ 87	Gunilla Berglunds (C) motion och Malin Sundmarks medborgarförslag om pendlarparkeringar	10
§ 88	Anneli Karlssons (KL) motion om CEMR-deklaration för jämställdhet på lokal och regional nivå	14
§ 89	Anneli Karlssons (KL) motion om vårdbiträden – vårdresurs – sommarjobb för långtidsarbetslösa ungdomar	17
§ 90	Blerta Krenzis (S) motion om webbsända kommunfullmäktige-sammanträden via Avesta kommuns hemsida	22
§ 91	Verkställighetsbevakning 2015 för kommunfullmäktige samt redovisning av restuppdrag för kommunfullmäktige för 2014 och tidigare	26
§ 92	Hållbarhetsprogram för Avesta kommun	29
§ 93	Riktlinjer för markanvisning	33
§ 94	Revidering av finanspolicyn	35
§ 95	Översyn av limitnivåer för internbankens verksamhet	38
§ 96	Ägande i Inera AB	40
§ 97	Yttrande över Landstinget Dalarnas remiss om valkretsindelning för Landstinget Dalarna	41
§ 98	Yttrande över Landstinget Dalarnas remiss om regionbildning 2019	43
§ 99	Regionbildning som avser skatteväxling kollektivtrafik 2018	44
§ 100	Omsorgsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder – Balders hage äldreboende	47
§ 101	Bildningsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder - Balders hages kök och förskola	48
§ 102	Bildningsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder – Markusskolans idrottshall	49
§ 103	Revidering av förbundsordning för Södra Dalarnas Samordningsförbund	50
§ 104	Södra Dalarnas Samordningsförbunds årsredovisning 2016	52
§ 105	Västmanland-Dalarna Lönenämnds årsredovisning 2016	55
§ 106	Region Dalarnas årsredovisning 2016	58
§ 107	Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds årsredovisning 2016	62
§ 108	Mål och budget 2018-2020 för Avesta kommun	67
§ 109	Fyllnadsval efter Mikael Karlsson (KL) t o m 2019-05-31	74

Kommunfullmäktige		2017-06-19
§ 110	Beslutsattestanter och utanordnare för kommunfullmäktiges och kommunrevisionens verksamhet	75
§ 111	Kommunfullmäktiges sammanträdestider och sammanträdeslokaler 2018	77
§ 112	Kungörelse av kommunfullmäktiges sammanträden 2018	78
§ 113	Besvarande av Anneli Karlssons (KL) interpellation ang återvinningscentralen	79
§ 114	Remiss – Marie Perssons medborgarförslag om borttagande av parkeringsmöjligheter på Kungsgatan vid ICA:s husvägg	81
§ 115	Remiss – Heléne Thunbergs medborgarförslag om ställplats för husbilar i centrala Avesta	82
§ 116	Remiss – Lis Linnbergs (L) motion om Hälsans stig	84
§ 117	Remiss – Gunilla Berglunds (C) motion om Närsjukvårdsteam i Avesta kommun	85
§ 118	Interpellation – Lis Linnbergs (L) till bildningsstyrelsens ordförande Mikael Westberg (S) om den digitala skolan	86
§ 119	Interpellation – Lis Linnbergs (L) till kommunstyrelsens ordförande Lars Isacson (S) om medborgarförslag och motioner som inkommit fr o m 1 januari 2015	87
§ 120	Remiss – Gunilla Berglunds (C) och Karin Perers (C) motion om införande av ett valfrihetssystem för SFI (Svenska för invandrare)	88
§ 121	Remiss – Ulf Bergs (M) och Johan Thomassons (M) motion om förbättrat företagsklimat	91
§ 122	Remiss – Johan Thomassons (M) motion om förbättrad integration i Avesta kommun	95
§ 123	Delgivningar	97

§ 85 Kommunrevisionens information

Mats Myrén, kommunrevisionen, anför följande:

” Fru ordförande, presidieledamöter, ledamöter av KF samt övriga åhörare

Vi befinner oss hos Bygdegårdsföreningen Jubel, i Jubelsalen.

Fröjd, glädje, munterhet, hänförelse, är alla synonymer till JUBEL. Kommer dessa att prägladagens möte? Det återstår att se.

Men, inledningsvis vill kommunrevisionen lämna sitt bidrag därtill. Vi konstaterar i våra nyligen avslutade granskningar att tillståndet i kommunen, är följande:

1. År 2012 granskade vi kommunens näringslivsarbete. Den granskningen har vi nu följt upp och:

Vi bedömer att kommunen har de resurser som krävs för att bedriva detta viktiga arbete minst lika bra som jämförbara kommuner. Och att de rekommendationer vi gav år 2012, har genomförts.

2. Vi har också granskat om kommunen har de regler och riktlinjer som krävs för att säkerställa allmänhetens rätt att ta del av allmänna handlingar. I allt väsentligt svarar vi ja på den frågan.

I ett kommunövergripande projekt håller man nu på med att digitalisera ärendeprocessen. Vi har avgett flera rekommendationer, en av dem är att säkerställa att berörd personal och förtroendevalda har erforderlig kompetens.

3. Låt mig så avsluta med en granskning som kanske inte just nu ger upphov till några jubelrop, men som på sikt kan tänkas väcka, om än inte hänförelse, så i vart fall glädje. Hos oss skattebetalare.

Sker inköp av konsulttjänster i överensstämmelse med Lagen Om Upphandling och gällande policy och riktlinjer? Det var den s k revisionsfrågan.

En förbättring har skett. 2015 var avtalstroheten 73%, år 2016 var den 77.8%.

Dock har ändå 22.2 % av inköpen gjorts utanför ramavtal. Orsakerna till detta bör analyseras. Det kan bero på dålig följsamhet mot fattade beslut, brister i styrning, okunskap eller att ramavtalen inte fyller de behov som finns eller uppfattas som svåra att nå i nuvarande avtalsdatabas.

I rapporten konstateras att möjligheter till god ekonomisk hushållning föreligger när varor och tjänster köps med rätt kvalitet till lägsta kostnad, och att Avesta ännu inte, till fullo, uppnått detta.

Utöver detta påpekande har vi, mot bakgrund av granskningen, avgett ytterligare fem rekommendationer. För Kommunstyrelsen, Omsorgsstyrelsen, Bildningsstyrelsen och Miljö/Byggnadsnämnden att beakta och att återkomma till oss, senast 31 oktober, med yttrande över vilka åtgärder de kommer att vidtaga med anledning av vår granskning.

Kommunfullmäktige**2017-06-19**

De flesta av er här i Kommunfullmäktige är också ledamöter eller ersättare i dessa styrelser. Vi hoppas att var och en av er noggrant sätter sig in i vad vi konstaterat och vad vi rekommenderar för åtgärder.

Granskningarna i sin helhet återfinns inom någon dag, på kommunens hemsida. Så även, i protokollet från dagens sammanträde, den information jag just nu står i begrepp att avsluta.

Och i den ekumeniska och musikpräglade Sjöviksmiljön, väljer jag att göra det med den uppmaning, observera uppmaning inte utmaning, som inleder psalmen nummer 200

I denna ljuva sommartid

Gå ut min själ och gläd dig vid

Den store gudens gåvor!

Och till slut med Karin Boyes ord:

Bryt upp, bryt upp! Den nya dagen gryr!

Oändligt är vårt stora äventyr!

Dessa slutord, i hennes dikt ”I rörelse”, användes som inspirationskälla av fotbollslandslagets tränare Tommy Svensson, vid fotbolls-VM 1994.

Den fungerade väl där och då. Den ”platsar” även här och nu.

Glad Sommar tillönskas ni alla, av oss alla, i kommunrevisionen.



”

§ 86 **Linus Franssons medborgarförslag och Henrik Öhrns (MP) motion om försökskommun för sänkt rösträttsålder**

Dnr KK 2016-00315 913

Linus Fransson och Henrik Öhrn (MP) anför följande i gemensamt medborgarförslag/motion:

Demokrati är något som är till för alla, därför vill vi göra den mer tillgänglig för flera.

Regeringens demokratiutredning har föreslagit att man vid valåret 2018 ska genomföra valet till kommunfullmäktige tillgängligt redan för de som fyllt 16 år som ett försök, i de kommuner där man ansökt att få vara del av försöket. Enligt oss är det en självklarhet att vara del av detta om möjlighet ges och att vidga de demokratiska rättigheterna ytterligare, så att man även i yngre ålder har större möjlighet att påverka det lokala politiska styret.

I Avesta pratar vi gärna om att vi prioriterar medborgarinflytande, och kanske lite extra ungdomars inflytande, på olika plan. Detta är också något som återfinns i våra gemensamma mål- och budgetdokument, dels under perspektivet ”medborgar-inflytande” men framförallt under perspektivet ”ungdomsstaden”. Sänkt rösträttsålder skulle alltså tydligt kunna återspeglas mot våra antagna mål.

Många av de politiskt styrda verksamheter som finns i vår kommun berör också ungdomar, därför är det otroligt viktigt att vi tillvaratar på ungdomars åsikter och vilja när vi formar dessa verksamheter. Ungdomar måste få ett reellt inflytande över det som berör dem och hur det styrs, vilket en sänkt rösträttsålder skulle bidra till.

Vi vet att ungdomar i Avesta, och i hela Sverige, har stort samhällsengagemang och vi vet att även fast många har valt att inte engagera sig inom just partipolitiken så är förmågan att kunna påverka sin tillvaro viktig för de flesta. Faktum är att 71 % av alla unga någon gång på ett eller annat sätt har deltagit i en politisk aktivitet enligt Ungdomsstyrelsen. Vi är övertygade om att unga kommer att ta ett seröst ansvar genom att gå och rösta och uttrycka sin åsikt i valen om de får en verklig möjlighet att påverka.

Ett vanligt motstånd till detta förslag brukar vara att unga inte hunnit utvecklas tillräckligt för att ha ansvaret att rösta. I den demokratiutredning som är gjord har forskare kommit fram till att mognadsgraden inte skiljer sig väsentligt mellan 16 och 18 år, argumentet att 16 åringar skulle vara för omogna för att rösta håller alltså inte längre.

§ 86 (forts)

Vidare förklarar också demokratiutredningens ordförande Olle Wästberg bland annat att en sänkt rösträttsålder skulle öka skolelevers kunskap om demokratin samt att i de länder där man redan idag testat rösträtt från 16 år så har detta påvisat ett positivt resultat utifrån olika aspekter vilket lett till att man nu lämnat detta förslag till regeringen.

En sänkt rösträttsålder skulle också göra Avesta kommun till en föregångskommun vad gäller ungas delaktighet i och möjlighet att påverka demokratin. Det skulle stärka bilden av att Avesta kommun är en kommun där allas röster tas på allvar och där medborgarna ges möjlighet att i större utsträckning också kunna påverka politiken som bedrivs här. Med anledning av detta föreslår vi kommunfullmäktige att:

Linus Franssons och Henrik Öhrns (MP) förslag:

- Avesta kommun skall hemställa hos regeringen om att få vara försökskommun för sänkt rösträttsålder till 16 år vid val till kommunfullmäktige år 2018, om möjlighet till detta kommer att ges.

Kommunfullmäktige beslutade 28 november 2016 att remittera medborgarförslaget/motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsen beslutad 9 januari 2017 att remittera medborgarförslaget/motionen till kommunkansliet och ungdomsrådet för yttrande.

Ungdomsrådets yttrande

Ungdomsrådet har gått igenom motion om sänkt rösträttsålder och ungdomsrådet ställer sig positiv till motionen och förordar att den tillstyrks. Med hjälp av information i skolan, med mer fördjupning om de olika partierna, tror ungdomsrådet att många ungdomar skulle sätta sig in i valet och gå och rösta. Skolan skulle även kunna anordna skoldebatter som eleverna kan engagera sig i. De som inte vill delta i debatten kan lyssna och på så vis få intresse för politik.

Ungdomsrådet anser att motionen är ett bra förslag för då får ungdomar en reell möjlighet att få vara med och påverka skolan samt att ungdomar kommer att få känna att de får vara med och delta i kommunen.

Ungdomsrådets förslag

- Motionen tillstyrks.

§ 86 (forts)

Kommunkansliets yttrande.

Utredare Sussanna Kippo anför följande:

Om möjlighet till försöksverksamhet med sänkt rösträttsålder till 16 år vid valen till kommunfullmäktige 2018 och 2022 införs (i enlighet med Demokratiutredningens förslag, SOU 2016:5), finns inget kommunalrättsligt hinder för att Avesta kommun ska ansöka om att vara en försökskommun. Att delta i försöksverksamheten med sänkt rösträtt överensstämmer med de mål som finns angivna i styrdokumentet Ungdomspolitiskt program för Avesta kommun:

Mål: Unga i Avesta ska känna att tillvaron är meningsfull och att de blir sedda

Mål: Unga i Avesta ska känna att de kan påverka sina egna liv.

I dagsläget finns dock inte tillräckligt med forskning eller information kring området för att möjliggöra en gedigen bedömning av huruvida det är lämpligt att införa sänkt rösträttsålder. Den försöksverksamhet som demokratiutredningen föreslår med sänkt rösträttsålder vid valen till kommunfullmäktige 2018 och 2022 kommer att bidra med viktig information på området (förutsatt att beslut tas om att försöksverksamheten ska implementeras).

Demokratiutredningen bedömer att en kommun som genomför försöksverksamheten med sänkt rösträttsålder till 16 år vid valen till kommunfullmäktige 2018 och 2022 skulle få en sammantagen extra kostnad på mellan två och tre miljoner kronor (SOU 2016:5).

Med utgångspunkt i att det inte finns tillräckligt med information för en gedigen bedömning, och med hänsyn till den medföljande kostnaden, rekommenderas därför att Avesta kommun prioriterar andra åtgärder för att öka ungas inflytande.

Utredarens förslag:

- Motionen avslås.
- Arbetsgruppen för Ungdomspolitiskt program för Avesta kommun ges i uppdrag att ta fram förslag på åtgärder för att öka ungas inflytande.

Medborgarförslagsställaren har inbjudits till sammanträdet.

§ 86 (forts)

Beredning

- Linus Franssons medborgarförslag och Henrik Öhrns motion 21 oktober 2016.
- Kommunfullmäktige 28 november 2016 § 184.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 9 januari 2017 § 2.
- Ungdomsrådets yttrande 25 januari 2017.
- Kommunkansliets yttrande 8 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 86.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 81.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet medverkar medborgarförslagsställaren Linus Fransson och informerar om ärendet.

Henrik Öhrn (MP) yrkar bifall till medborgarförslaget/motionen.

Lars Isacson (S), med instämmande av Anneli Karlsson (KL), Pia Aronsson (V), Johan Thomasson (M), Karin Perers (C) och Martti Hopponen (SD) yrkar bifall enligt kommunstyrelsens förslag, att medborgarförslaget/motionen avslås med hänvisning till kommunkansliets yttrande.

Efter fastställd proposition beslutar kommunfullmäktige enligt kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktiges beslut

- Medborgarförslaget/motionen avslås med hänvisning till kommunkansliets yttrande.

Reservation

Henrik Öhrn (MP) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

—

§ 87 **Gunilla Berglunds (C) motion och Malin Sundmarks medborgarförslag om pendlarparkeringar**

Dnr KK 2016-00348 913

Gunilla Berglund (C) och Malin Sundmark anför följande i gemensam motion/medborgarförslag.

Det är många som försöker samåka med arbetskamrater till och från jobb. På fritiden är det också vanligt att man åker tillsammans eller kanske åker in till Avesta Centrum för att fortsätta med buss. Att samåka är miljösmart och bör underlättas.

Tyvärr saknas det ordnade pendlarparkeringar för dessa personer. Vid stationen i Krylbo finns en välanvänd parkering för de som är borta längre än bara över dagen. Det skulle dock behövas fler platser i kommunen för de som vill samåka.

Vid Mio i Skogsbo står en del ibland, vid ridbanan i Brovallen står en del bilar sommartid. Skogsbo och Brovallen är bra platser för de som åker rv 70. Men det kan finnas fler alternativ. Det bör också gå att hitta någon fungerande plats för de som samåker efter rv 68. Det vore mycket bra om det fanns en parkering vid Dalahästens handelsplats med längre tillåten p-tid än 4 timmar.

Gunilla Berglunds (C) och Malin Sundmarks förslag:

- att Avesta kommun snarast skapar möjligheter för väl fungerande pendlarparkeringar

Kommunfullmäktige beslutade 12 december 2016 att remittera motionen/medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 9 januari 2017 att remittera motionen/medborgarförslaget till kommunkansliet (Tillväxt Avesta och teknisk service) för yttrande.

§ 87 (forts)

Tillväxt Avestas yttrande

Näringslivssekreterare Lars Enoksson anför följande:

Flera ”informella” pendlarparkeringar finns, några på kommunal mark och några på privat mark. Hur och var en pendlarparkering bör anläggas, funktion, vilken teknisk utrustning som bör finnas och vilken säkerhet mm bör finnas kan vara olika utifrån pendlarparkeringens belägenhet och vilka som har intresse i den.

Trafikverket kan ge råd och anvisningar, Dalatrafik kan ha synpunkter och Region Dalarna kan ev bidra ekonomiskt men troligen får Avesta kommun ta ett stort ansvar när det gäller finansiering, byggande och skötsel.

Vid ett av de ställen som förslagsställarna nämner – ”Mio” – sker fn stora förändringar genom rivning av befintlig fd bensinstation och planerna på uppförande av en ännu större byggnad innehållande en livsmedelsbutik. Detta innebär med stor sannolikhet mindre möjligheter för de som redan nu dagligen nyttjar detta ställe som pendlarparkering att fortsätta med det i framtiden. Dock finns angränsande ytor som ev kan utvecklas och användas till pendlarparkering – ytor som är privatägda.

Näringslivssekreterarens förslag:

- Teknisk service ges i uppdrag att utreda pendlarparkeringar i Avesta kommun. Utredning gällande pendlarparkering vid ”Mio” prioriteras utifrån de förändringar som fn sker i området.

Plan- och näringslivsutskottets beslut 18 april 2017

- Motionen/medborgarförslaget är tillstyrkt med näringslivssekreterarens yttrande.
- Teknisk service ges i uppdrag att utreda pendlarparkeringar i Avesta kommun. Utredning gällande pendlarparkering vid ”Mio” prioriteras utifrån de förändringar som fn sker i området.

§ 87 (forts)

Teknisk service yttrande

Samhällsplanerare Mathias Högberg anför följande:

Det är viktigt att Avesta kommun uppmuntrar och gör det enkelt att resa med kollektivtrafik. Bra pendlarparkeringar är en viktig del i satsningen på hållbara transporter. För många är det svårt att resa hela sin resa med kollektivtrafiken och de kan därför behöva gå, cykla eller köra bil till en bytespunkt mot kollektivtrafiken. Vid resor där kollektivtrafiken är svår att använda för någon del av resan bör samåkning med bil uppmuntras.

Avesta kommun bör satsa på pendlarparkeringar på strategiska platser där det blir enkelt och praktiskt att byta mot kollektivtrafiken eller i andra hand platser där samåkning med bil kan utgå från. Dessa platser behöver ligga i närheten av kollektivtrafikstråken och/eller riksvägarna där stora pendlingsströmmar finns.

På pendlarparkeringar ska det finnas goda förutsättningar för att parkera både cykel och bil. Cykelparkeringarna bör ske med möjlighet att låsa fast cykelramen på ett säkert sätt och parkeringarna kan med fördel skyddas med ett tak. Vissa av bilparkeringarna kan, om möjlighet finns på platsen, utrustas med motorvärmarruttag. Framöver kan även möjlighet till laddning av elbilar ses över. Busshållplatser bör utrustas med väderskydd, ordentliga kantstenshöjder samt enkel och tydlig gångväg till och från pendlarparkeringen. Cykelparkeringen bör placeras närmast kollektivtrafiken för att uppmuntra till att i första hand ta cykeln till bytet mot kollektivtrafiken.

I området kring trafikplats Avestaforsen vid riksväg 70 bör en pendlarparkering i anslutning till kollektivtrafiken utvecklas inom snar framtid. Pendlarparkeringarna vid Avesta Krylbo station bör även den utvecklas med fler och attraktivare cykelparkeringar och eventuellt fler bilparkeringar vid långtidsparkeringen. Det bör även tillsättas en utredning om pendlarparkeringar som sammanställer behoven runt om i kommunen. Utredningen ger sedan svar på vilka åtgärder som behövs och ger förslag på budgetnivå för framtida investeringar i pendlarparkeringar.

§ 87 (forts)

Tekniska utskottets förslag till kommunstyrelsen 12 april 2017:

- Motionen/medborgarförslaget tillstyrks.
- Teknisk service ges uppdrag att utreda behov av och föreslå platser på pendlarparkeringar i syfte att främja hållbara transporter. Utredningen genomförs tillsammans med Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning och Tillväxt Avesta med Teknisk service som sammankallande.

Beredning

- Gunilla Berglunds (C) och Malin Sundmarks motion/medborgarförslag 9 december 2016.
- Kommunfullmäktige 12 december 2016 § 198.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 9 januari 2017 § 5.
- Kommunkansliets yttrande 31 mars 2017.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 18 april 2017.
- Teknisk service yttrande 30 mars 2017.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 12 april 2017 § 29.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 87.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 82.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet yrkar Gunilla Berglund (C) och Lars Isacsson (S) bifall till kommunstyrelsens förslag att motionen är tillstyrkt med hänvisning till näringslivssekreterarens och teknisk service yttranden.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen/medborgarförslaget är tillstyrkt med hänvisning till näringslivssekreterarens och teknisk service yttranden.

—

§ 88 **Anneli Karlssons (KL) motion om CEMR-deklaration för jämställdhet på lokal och regional nivå**

Dnr KK16/0037 913

Anneli Karlsson (KL) anför följande i motionen:

Att öka jämställdheten mellan kvinnor och män är en av de största utmaningarna de kommande åren. Fortfarande finns strukturer som kraftigt missgynnar kvinnor, så även inom kommunal verksamhet. Det är en uppgift för Avesta kommun att ta sig an. Det handlar bland annat om att utjämna skillnader i arbetsvillkor, om att stärka välfärden med en stark barn- och äldreomsorg och det handlar om att stärka arbetet mot våld i nära relationer.

Avesta kommun behöver på ett mer strategiskt och långsiktigt sätt arbeta med jämställdhetsfrågorna och det behövs en kraftsamling kring frågorna. Jämställdhetsfrågorna måste på ett tydligare sätt integreras i samtlig kommunal verksamhet. En bra start på det arbetet kan vara ett undertecknande av CEMR deklARATIONEN "Den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan kvinnor och män på lokal och regional nivå".

SKL (Sveriges Kommuner och Landsting) har ställt sig bakom den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan kvinnor och män på lokal och regional nivå (CEMR-deklARATIONEN) och rekommenderar kommuner, landsting och regioner att underteckna den. Det är en deklARATION som på ett tydligt sätt redovisar kommunens åtaganden för att arbeta för jämställdhet i sin kommun. Varje undertecknare måste då ta fram en handlingsplan där prioriteringar, åtgärder och resurser anges. Handlingsplanen kan med fördel vara en del i något av våra befintliga styrdokument för att säkerställa att jämställdheten inte blir en separat process skiljt från övrig verksamhet.

Fler kommuner, landsting och regioner i Sverige har undertecknat CEMR-deklARATIONEN. (Alingsås, Älmhult, Alvesta, Älvsbyn, Ängelholm, Arjeplog, Arvidsjaur, Askersund, Båstad, Bengtsfors, Berg, Bjurholm, Boden, Bollebygd, Bollnäs, Borås, Borgholm, Dorotea, Enköping, Eskilstuna, Eslöv, Falköping, Falun, Flen, Gällivare, Gävle, Gnesta, Göteborg, Halmstad, Haparanda, Härjedalen, Hedemora, Helsingborg, Jokkmokk, Jönköping, Kalix, Kalmar, Karlskoga, Karlskrona, Karlstad, Kiruna, Kristinehamn, Kumla, Kungsör, Lerum, Lessebo, Lilla Edet, Linköping, Ljungby, Ljusdal, Luleå, Lund, Lycksele, Lysekil, Malmö, Malung-Sälen, Mariestad, Mark, Nordanstig, Nordmaling, Norsjö, Nybro, Örebro, Ovanåker, Överkalix, Övertorneå, Pajala, Piteå, Robertsfors, Sala, Simrishamn, Skara, Skellefteå, Skövde, Söderhamn, Södertälje, Sollentuna, Solna, Sölvesborg, Stockholm, Storfors, Strömsund,

§ 88 (forts)

Svalöv, Svedala, Tidaholm, Timrå, Tranemo, Umeå, Vaggeryd, Vännäs, Vårgårda, Västerås, Västervik, Växjö, Vilhelmina, Vindeln, Dalarna, Gävleborg, Jämtland, Jönköping, Kalmar, Kronoberg, Norrbotten, Örebro, Skåne, Södermanland (Sörmland), Stockholm, Uppsala, Värmland, Västerbotten, Västmanland, Västra Götaland, Södertörns brandförsvarsförbund.)

Anneli Karlsson (KL) ser detta som en bra möjlighet för kommunfullmäktige att prioritera arbetet med jämställdhetsfrågorna och de hoppas att ett undertecknade av deklARATIONEN kommer att underlätta prioriteringen av jämställdhetsfrågorna inom hela den kommunala organisationen.

Anneli Karlssons (KL) förslag:

- Att Avesta kommun undertecknar "Den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan kvinnor och män på lokal och regional nivå" framtagen av CEMR.

Kommunfullmäktige beslutade 21 mars 2016 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 18 april 2016 att remittera motionen till kommunkansliet (personalenheten) för yttrande.

Kommunkansliets yttrande

Personalchef Magnus Sörebö anför följande:

Det är av stor betydelse att Avesta kommun anses vara en attraktiv arbetsgivare där kommunen aktivt arbetar med frågor kring attraktivitet, jämställdhet, integration, anställningsvillkor, utvecklingsmöjligheter samt kopplingen mellan arbete och fritid. Genomförs detta arbete på ett proaktivt sätt inom Avesta kommun förbättras möjligheterna till att kommunen får sökanden och att kommunen behåller redan anställd personal samt att anställda vill utvecklas inom Avesta kommun.

Avesta kommun arbetar ständigt i dessa frågor vilket gör att det inte är något hinder i att Avesta kommun ställer sig bakom rekommendationen från SKL. Jämställdhetsfrågor är integrerade i verksamheterna och det har anställts en integrationsstrateg som också har till uppgift att arbeta övergripande med jämställdhetsfrågor inom Avesta kommun.

§ 88 (forts)

Vid undertecknade förbinder Avesta kommun sig att ta fram en handlingsplan där prioriteringar, åtgärder och resurser anges. Det är inget större hinder att sådan handlingsplan tas fram och inryms i andra redan gällande planer inom Avesta kommun. Handlingsplanen kommer vara inriktad på en övergripande nivå först och främst mot arbetsgivaren Avesta kommun.

Personalchefens förslag:

- Personalenheten föreslår kommunfullmäktige
 - att Avesta kommun undertecknar ”Den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan kvinnor och män på lokal och regionalnivå” framtagen av CEMR
 - att anse motionen besvarad med hänvisning till denna skrivelse

Beredning

- Anneli Karlssons (KL) motion 9 februari 2016.
- Kommunfullmäktige 21 mars 2016 § 31.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 april 2016 § 43.
- Kommunkansliets skrivelse 7 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 88.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 83.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet yrkar Anneli Karlsson (KL), Lars Isacsson (S), Pia Aronsson (V) och Karin Perers (C) bifall till kommunstyrelsens förslag att motionen är tillstyrkt med hänvisning till kommunkansliet (personalenhetens) förslag.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen är tillstyrkt med hänvisning till kommunkansliets yttrande.

—

§ 89 **Anneli Karlssons (KL) motion om vårdbiträden – vårdresurs – sommarjobb för långtidsarbetslösa ungdomar**

Dnr KK 2016-00286 913

Anneli Karlsson (KL) har lämnat in en motion och anför följande:

Avesta står inför stora utmaningar. Behovet av att använda vårdens och omsorgens resurser effektivare blir allt viktigare med en åldrande och växande befolkning. Rekryteringsbehoven inom offentlig sektor är stora och förstärks av pensionsavgångar. Många sjuksköterskor och undersköterskor känner att de inte räcker till, de har mindre tid med vårdtagaren/brukaren och upplever en stressad arbetsmiljö. Få ungdomar väljer idag att utbilda sig till undersköterskor och under semestertider är det mycket svårt att rekrytera utbildad vårdpersonal.

Avesta har Dalarnas högsta ungdomsarbetslöshet och många unga i vår kommun saknar idag ett arbete och en meningsfull sysselsättning. Som kommunala arbetsgivare har vi en viktig uppgift i att skapa arbetsplatser där människor kommer till sin rätt och där deras kompetens tas tillvara.

For oss i Kommunlistan är det självklart att tillvarata människors kompetens på bästa sätt, det är så individer når sin fulla potential.

Motionären föreslår därför att kommunen inför kommande sommarsemestrar 2017 arbetar proaktivt och anställer ett antal långtidsarbetslösa ungdomar i ålder 18-25 år som vårdbiträden för att utföra lättare arbetsuppgifter inom vård och omsorg. Detta skall ske parallellt med en lättare vårdutbildning och informationsinsatser om vad vårddyrket är och innebär. Gärna i samarbete med Arbetsförmedling och SYV-konsulenter.

Vårdresursen kommer då att avlasta undersköterskorna som får mer tid till omvårdnad och i sin tur kan avlasta sjuksköterskorna. Vården blir mer effektiv och patienterna får ett bättre omhändertagande och det blir på sikt lättare att klara kompetensförsörjningen.

§ 89 (forts)

Fördelarna är många:

- Att anställa långtidsarbetslösa vårdresurser ger en bättre användning av offentliga resurser.
- Fler unga får en möjlighet att komma in på arbetsmarknaden.
- Fler unga får upp ögonen för hur givande det är att jobba med människor inom vård och omsorg och förhoppningsvis väljer de sedan att vidareutbilda sig.

Motionärens förslag:

- att Avesta kommun inför kommande semesterperiod arbetar proaktivt för att anställa ett antal sommararbetande ungdomar, 18-25 år med ett vårdintresse inom yrkeskategorin vårdresurs/vårdbiträde.
- att Avesta kommun tillhandahåller en adekvat utbildning i anslutning till sommarjobbet.

Kommunfullmäktige beslutade 27 september 2016 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 31 oktober 2016 att remittera motionen till omsorgsstyrelsen och kommunkansliets personalenhet för yttrande.

Omsorgsstyrelsens yttrande

Omsorgsförvaltningen har påbörjat ett förbättringsarbete med rekryteringsprocessen inför sommaren 2017. Nya rutiner har tagits fram för att påskynda rekryteringen för att kunna förbereda och utbilda semestervikarier bättre inför sommaren. Målsättningen är som alltid att rekryteringen är kompetensbaserad för att uppnå bästa möjliga situation för brukare.

Förvaltningen annonserar ut semestervikariat under januari 2017 och avsikten är att bemöta samtliga sökande på ett enhetligt, strukturerat sätt för att hitta de mest lämpade för yrket, oavsett ålder.

De semestervikarier som inte är utbildade sjuksköterskor/undersköterskor anställs som vårdbiträden. Övriga sommarvikarier som är utbildade sjuksköterskor/undersköterskor anställs som detta.

§ 89 (forts)

I samband med anställning som semestervikarie genomförs en introduktionsutbildning gemensamt för samtliga semestervikarier och ytterligare en individuell anpassad introduktion på respektive arbetsplats. Introduktionsutbildningen har förändrats utifrån bland annat tidigare års önskemål och kritik från sommarvikarierna.

Introduktionsutbildningen innehåller både teoretiska och praktiska delar av yrket. Uppföljning sker efter sommaren för att utveckla och hitta förbättringar hos förvaltningen som arbetsgivare.

Omsorgsförvaltningen samverkar med olika aktörer på arbetsmarknaden i syfte att attrahera och välkomna fler till yrket. Under 2016 deltog förvaltningen i fler olika aktiviteter som yrkescaféet och speedmeeting vilket resulterade i arbetspraktikanter på förvaltningens arbetsplatser som förvaltningen hoppas kan bli framtida medarbetare. Förvaltningen har även tagit emot studiebesök från olika grupper.

Ett återkommande arrangemang som förvaltningen deltar i är utbildning- och arbetsmarknadsmässa där man möter gymnasieelever och informerar om verksamheten. I februari 2017 arrangeras denna mässa samtidigt som arbetsförmedlingens rekryteringsmässa vilket innebär att förvaltningen deltar på båda mässorna för att intressera och fånga upp nya medarbetare.

Avesta kommun och Kommunal har en överenskommelse om lokalt kollektivavtal avseende ”Bestämmelser om utbildnings- och introduktionsanställning”- BUI. Detta innebär att samtliga avgångselever från Karlfeldtgymnasiets vård- och omsorgsprogram med godkända betyg erbjuds denna anställning under högst ett år. I denna anställning finns även en särskild anpassad yrkesintroduktion.

Under året tar förvaltningen regelbundet emot flertalet praktikanter från olika studieanordnare och andra samverkanspartner.

Omsorgsstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

- Motionen anses besvarad med hänvisning till skrivningen ovan.

§ 89 (forts)

Kommunkansliets yttrande

Personalchef Magnus Sörebö anför följande:

Avesta kommun har utvärderat hur sommarrekryteringen under 2016 skedde och på vilket sätt den ska förbättras. Nya rutiner har tagits fram för att påskynda rekryteringen och kunna skapa bra förutsättningar för semestervikarierna när de inleder och fortsätter sitt arbete inom Avesta kommun. Avesta kommun arbetar ständigt med kompetensbaserad rekrytering där målsättningen är att hitta rätt personer som är med och skapar en bra vård för våra brukare.

Avesta kommun har arrangerat och deltagit i flera aktiviteter där målsättningen är att lyfta fram och skapa intresse för möjliga arbeten inom kommunens samtliga verksamheter. Vi har haft Speedmeeting där möten skedde mellan många ungdomar och aktuella verksamheter. Vi har haft rekryteringsmässor där samtliga ungdomar fick veta vilka sommarjobb som var aktuella inför sommaren 2017. De hade då möjlighet att träffa representanter från verksamheterna och lämna sina intresseanmälningar och CV:n. Vi har även satsningar mot arbetslösa ungdomar där de får jobba med lämpliga uppgifter inom Teknisk service. Vidare tar Avesta kommun emot praktikanter från olika skolor och lärosäten.

Avesta kommun har skrivit avtal med några arbetstagarorganisationer om extra tjänster och vi håller på att slutföra en överenskommelse med Kommunal om detta. Avesta kommun har meddelat att vi tar emot 100 personer, där de fördelas mot olika förvaltningar. Detta sker i samverkan mellan Arbetsförmedlingen, Avesta kommun och de fackliga organisationerna. Här finns möjligheter för ungdomar att få inblick i verksamheterna för att på så sätt skapa ett intresse de aktuella arbetena och erhålla en sysselsättning.

Det är viktigt att anställda, oavsett vilken typ av anställning det rör sig om, får en introduktion för att kunna förstå hur organisationen arbetar, förstå vilka rutiner som finns samt komma in i arbetet. Det sker en övergripande och en specifik introduktion.

Personalchefens förslag:

- Personalenheten föreslår kommunfullmäktige att anse motionen besvarad med hänvisning till denna skrivelse.

§ 89 (forts)

Beredning

- Anneli Karlssons (KL) motion 23 september 2016.
- Kommunfullmäktige 27 september 2016 § 148.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 oktober 2016 § 108.
- Omsorgsförvaltningens skrivelse 20 december 2016.
- Omsorgsstyrelsen 21 februari 2017 § 17.
- Kommunkansliets skrivelse 7 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 89.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 84.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet yrkar Anneli Karlsson (KL), Susanne Berger (S), Gunilla Berglund (C), Mikael Westberg (S) och Pia Aronsson (V) bifall till kommunstyrelsens förslag att motionen är besvarad med hänvisning till omsorgsstyrelsens och kommunkansliets yttranden.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen är besvarad med hänvisning till omsorgsstyrelsens och kommunkansliets yttranden.

—

§ 90 **Blerta Krenzis (S) motion om webbsända kommunfullmäktige- sammanträden via Avesta kommuns hemsida**

Dnr KK 2016-00349 913

Blerta Krenzi (S) har lämnat in en motion och anför följande:

Det demokratiska samtalet blir rikare och mer inkluderade ju lättare medborgarna kan engagera sig i den politiska debatten. I ett led av att öka delaktigheten och inflytande hos medborgare har många kommuner och landsting idag valt att webbsända sina sammanträdande. Blerta Krenzi (S) anser att även Avesta kommun bör införa att webbsända kommunfullmäktiges möten.

Då även Avesta kommun har som mål att öka medborgarinflytande borde införande av webbsända kommunfullmäktigesammanträden via kommunens hemsida ligga rätt i tiden. Blerta Krenzi (S) tror att många av våra medborgare är intresserade av de många angelägna frågor som behandlas på kommunfullmäktige. Med den moderna tekniken borde det lätt kunna åtgärdas att medborgarna får ta del av fullmäktige i form av webbsända möten. Förhoppningsvis kan detta också vara ett sätt att engagera våra unga medborgare mera i den demokratiska processen. Genom att få insyn i hur kommunfullmäktige fungerar blir steget in i det politiska engagemanget kanske inte så främmande.

Även i ett kunskapsyfte är detta en bra idé. Dagens samhälle och medborgare är uppkopplade mer än någonsin tidigare. Tyvärr är det många osanningar som delas vidare på olika sociala forum och som många medborgare tar för sanning. Att införa webbsända sammanträden ökar därför möjligheten för medborgarna att faktiskt följa ärenden, beslut och debatter som hålls i kommunens högsta beslutande organ.

Detta ger också medborgarna möjligheten att få vetenskap om de lokala politikerna och vad de politiska partierna faktiskt står för.

Blerta Krenzis förslag:

- kommunfullmäktiges sammanträden ska webbsändas på Avesta kommunens hemsida.

Kommunfullmäktige beslutade 6 februari 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

§ 90 (forts)

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 20 februari 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för yttrande.

Kommunkansliets yttrande

Kommunikatör Erica Hallgren anför följande:

Webbsända kommunfullmäktigesammanträden

Genom att använda film- och ljudinspelningsutrustning samt en tjänst för livesändning via webben kan kommuner välja att webbsända sina kommunfullmäktigesammanträden. Det är ett sätt att bidra till medborgarinflytandet genom att öka transparensen, tillgängligheten och nå nya målgrupper. Det är också ett steg mot ökad digital service. Det är idag vanligt bland Sveriges kommuner att sända kommunfullmäktiges möten via webben. I Sveriges Kommuner och Landstings (SKL:s) kartläggning ”Kommunernas digitalisering – hur är läget 2016?” visar det sig att 67 procent av Sveriges kommuner webbsänder kommunfullmäktiges sammanträden. I juni 2015 var siffran 40 procent.

Digitalisering

Offentlig sektor står inför stora utmaningar och förväntningar på höjd kvalitet och effektivisering. Digitalisering anses vara den enskilt starkaste förändringsfaktorn i samhället fram till år 2025 och är en av de främsta möjliggörarna för att infria dessa förväntningar på kvalitet och effektivisering. Samtidigt ökar gapet mellan vad offentlig sektor erbjuder för digital service och vad andra branscher kan erbjuda. Det offentliga behöver hänga med i utvecklingen för att möta upp människors förväntningar och ta tillvara på digitaliseringens möjligheter för en smartare välfärd.

Personuppgiftslagen

Från och med maj 2018 kommer den nya dataskyddsförordningen ersätta personuppgiftslagen. För att kommunens webbsändning av ett fullmäktigemöte ska vara laglig får den inte vara kränkande i lagens mening. De som deltar i mötet bör få tydlig information om sändningen och hur materialet kommer att hanteras efter sändning. Kommunen måste även ha rutiner som säkerställer att inget kränkande direktsänds eller läggs ut på nätet. Risker är större att webbsändningen kan vara kränkande om allmänheten kommer att filmas än om politiker eller andra som är där i egenskap av sitt uppdrag filmas.

Avesta kommun och medborgarinflytande

Avesta kommunfullmäktiges sammanträden är öppna för allmänheten. De sker oftast på samma tid och plats varje månad, vilket är ett sätt att vara tillgänglig och öppen.

§ 90 (forts)

Sammanträdena radiosänds via Avesta närradio – Radio Avesta. Allmänheten har möjlighet att lämna medborgarförslag och kommunen har även genomfört flera lyckade projekt inom medborgardialog. Sportparken är ett resultat av detta. År 2016 lyckades dock kommunen bara nå sina målnivåer inom medborgarinflytande till 33 procent. I mars 2017 öppnades Avesta Servicecenter och den nya kommunwebbplatsen lanserades. Båda satsningarna förväntas ge positiv inverkan på Avesta kommuns medborgarinflytande.

Uppskattade förutsättningar och kostnader

Att skapa filmmaterial är resurskrävande. Det behövs tid, utrustning och kompetens.

Åtminstone en medarbetare behöver vara på plats före, under och efter varje sammanträde för att förbereda, sköta och samla ihop ljud- och filmupptagning. Det vore önskvärt om materialet även publicerades i ett arkiv på kommunwebbplatsen och delades på andra digitala kanaler.

- Film- och ljudupptagningsutrustning behöver kompletteras.
- Kommunen behöver upphandla en livesändnings-tjänst som även stödjer lagring och som kan integreras på avesta.se
- Personella resurser

Kostnaderna varierar beroende nivå. I handlingarna beskrivs Karlstads lösning som de är på väg att uppdatera, samt Norrköpings lösning, som är en slags play-kanal. Karlstads nuvarande lösning är förhållandevis enkel till funktion och utseende. Norrköping Play är en modern helhetslösning för rörlig bild. Dagens medborgare förväntar sig digital kvalitet. Inom en snar framtid kommer det att bli oundvikligt för kommunen att arbeta med rörlig bild i sin kommunikation om vi vill engagera fler och bredare målgrupper. Att satsa på en omfattande service nu skulle göra att lösningen blir hållbar i ett längre perspektiv.

Kommunikatörens förslag:

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige ge kommunstyrelsen i uppdrag att utreda hur Avesta kommun kan kommunicera mer med rörlig bild, vilka kostnader detta kan medföra, samt att ta fram förslag på ändringar i berörda styrdokument.

§ 90 (forts)

Beredning

- Blerta Krenzis (S) motion 12 december 2016.
- Kommunfullmäktige 6 februari 2016 § 16.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 februari 2017 § 19.
- Kommunkansliet skrivelse 30 mars 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 90.
- Kommunkansliets skrivelse om kostnadsuppskattning och tidplan för webbsända kommunfullmäktigesammanträden.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 85.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet yrkar Blerta Krenzi (S), Johan Thomasson (M) och Lars Isacson (S) bifall till kommunstyrelsens förslag att motionen är tillstyrkt med hänvisning till kommunkansliets yttrande.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen är tillstyrkt med hänvisning till kommunkansliets yttrande.

—

§ 91 **Verkställighetsbevakning 2015 för kommunfullmäktige samt redovisning av restuppdrag för kommunfullmäktige för 2014 och tidigare**

Dnr KK 2017-00219 101

Kanslissekreterare Christina Hardyson anför följande:

Redovisas verkställighetsbevakning för perioden 2015 i sin helhet och en sammanställning av de uppdrag som inte verkställts enligt beslut som fattats 2015 i kommunfullmäktige respektive kommunstyrelsen.

Redovisas även läget för de uppdrag som getts tidigare, till och med 2014, i kommunfullmäktige respektive kommunstyrelsen.

Följande beslut ingår inte i verkställighetsbevakningen:

- Tidplaner och kungörelser
- Reglemente, samverkansavtal, delegationsordningar, arbetsordningar, verksamhetsplaner, förbundsordningar, policys, stadgar, riktlinjer, program och taxor,
- Attesträtt, teckningsrätt och delegationsordningar
- Yttrande över regionala och centrala ärenden
- Mål och budget, ekonomisk uppföljning och limitnivåer.
- Remittering av motioner och medborgarförslag
- Redovisning av obesvarade motioner och verkställighetsbevakning (hanteras två gånger per år i egen uppföljning)
- Besvarade och avstyrkta motioner och medborgarförslag
- Valärenden, nomineringar, arvoden och partistöd.
- Redovisning av delegationsbeslut
- Övriga ärenden som inte kräver speciell handläggning

§ 91 (forts)

Kanslissekreterarens förslag till hantering av verkställighetsbevakningen

- Kommunstyrelsen beslutar för respektive ärende/beslut som inte verkställts vilka åtgärder som ska vidtas som ex.
 - fortsatt uppdrag med eventuell tidsangivelse
 - ärendet avskrivs
- Förslag till kommunfullmäktige att ärende avskrivs eller ska verkställas med eventuell tidsangivelse i ärenden som har beslutats av fullmäktige.

Beredning

- Kommunkansliets skrivelse 23 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 85.
- Reviderad sida 7 i Verkställighetsbevakning 2015 för kommunstyrelsen.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 78.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet yrkar Gunilla Berglund (C) bifall till kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktiges beslut

- Följande ärenden som beslutats av kommunfullmäktige tidigare än 2014 ska verkställas:

Organ/datum	Ärende/diarienummer
KF 131125	Jan Nyströms och Leif Skogsmarks medborgarförslag om nytt klubbhus vid Åsbo fritidsområde (KK 2013-00104 912)
KF 140203	Ruth Johanssons (S) motion och Krylbo S-förenings medborgarförslag om konstutsmückning med anknytning till Krylbo, vid Krylbo skola (KK 2013-00092 913)
KF 140428	Landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS) (KK 2013-00048 212)
KF 141027	Jerry Harryssons medborgarförslag om turistinformation och besöksmål i Karlbo/Brunnbäck (KS 2014-00088 912)
KF 141124	Utredningsuppdrag – Långsiktig strategi för Nordanö industriområde och Källhagens nya industriområde samt etablering av återvinningsstation (KK 2014-00076 456)

Kommunfullmäktige

2017-06-19

§ 91 (forts)

Kommunfullmäktiges beslut (forts)

- Följande ärenden som beslutats av kommunfullmäktige 2015 ska verkställas:

Organ/datum	Ärende/diarienummer
KF 150427	Gunilla Berglunds (C) motion om giftfri kommun (KK 2014-00087 913)
KF 150615	Lillebil Lundqvists (MP) motion och Henrik Öhrns medborgarförslag om miljögifter och farliga kemikalier i förskolor (KK 2014-00199 913)
KF 150615	Äldreutredning med koncernövergripande perspektiv (KK 2015-00104 739)

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL

Georgios Nielsen, Ing-Marie Pettersson-Jensen, Arne Hjorth, Kenneth Linder, Andes Friberg, Carina Johansson, Sussanna Kippo, Jan Näslund, Kanslisekreteraren

UTDRAGSBESTYRKANDE

§ 92 Hållbarhetsprogram för Avesta kommun

Dnr KK 2017-00091 409

Hållbarhetsstrateg Mirjam Nykvist anför följande:

En projektgrupp har på uppdrag av kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott under hösten 2016 utarbetat ett förslag till hållbarhetsstrategi för Avesta kommun. Allmänheten har fått tillfälle att lämna sin vision av ett framtida hållbart och önskvärt Avesta. Inkomna yttranden har beaktats. Koncernledningsgruppens synpunkter har inhämtats och beaktats. Förslaget har sedan remitterats till kommunfullmäktiges partier samt ungdomsrådet under perioden 23 mars 2017 – 9 maj 2017. Ungdomsrådet besvarade remissen i form av minnesanteckningar från möte då förslaget presenterades och diskuterades. Miljöpartiet de gröna i Avesta lämnade ett remissvar den 28 april 2017.

I processen med att ta fram programmet har prioriteringar genomförts. De målområden som prioriterats och de förslag på aktiviteter som har tagits fram bygger på bedömningar av områdets angelägenhet, kommunens möjligheter att påverka området samt hur långt man redan kommit inom området. Många målområden och aktiviteter har prioriterats bort i denna process. Dessa områden kan prioriteras i kommande revideringar av programmet.

Ungdomsrådets synpunkter på Hållbarhetsprogrammet:

- Jätteviktigt att vi konsumerar mindre och är solidariska med varandra
- Bra med utbildning för lärare och att jobba mer med hållbarhet i skolan, Går idag bara igenom hållbarhet 3 dagar/år. Bra att det ska genomsyra hela utbildningen.
- Det har hittills varit mycket fokus på miljö/klimat och inte så mycket på ekonomisk- och social hållbarhet.
- Förändringar som vi skulle behöva göra i vårt liv:
- Äta mindre kött, Cykla mer, Inte flyga, Mindre el – inte dator och TV på samtidigt, Inte åka bil så mycket, Konsumera mindre.

Ungdomsrådets synpunkter tolkas som att man är positiv till förslaget till Hållbarhetsprogram, särskilt till målet om att perspektivet hållbar utveckling ska integreras i all undervisning.

Miljöpartiet de gröna i Avestas synpunkter på Hållbarhetsprogrammet:

Projektgruppen får beröm för förslaget och Miljöpartiet ser med spänning fram emot det fortsatta arbetet med programmet.

- Miljöpartiet betonar vikten av uppföljning och kontroll och anser att det är viktigt att person eller grupp får ansvar för uppföljningen och att detta ska framgå av dokumentet.

§ 92 (forts)

I dokumentet beskrivs att den samordnande arbetsgruppen ska ha ansvar för uppföljning, utvärdering av hållbarhetsarbetet samt att hållbarhetsstrategen sammanställer en årlig hållbarhetsredovisning. I gruppen ska ingå en representant för varje förvaltning och bolag samt representanter för övriga arbetsgrupper. För att ytterligare förtydliga ansvaret kan en formulering om att hållbarhetsstrategen har ansvaret för att sammankalla arbetsgrupperna införas i enlighet med Miljöpartiets förslag.

- Miljöpartiet anser att ambitionen om att kommunens skolor ska miljöcertifieras borde kunna skärpas så att samtliga skolor blir certifierade senast skiftet 2019/2020.

Certifieringarna kan t.ex. innebära att skolan måste låta all personal genomgå en utbildning. Skolorna har behov av en långsiktig planering av verksamhet och fortbildning. För vissa certifieringar krävs i praktiken att certifieringsarbetet pågår ett helt år och sedan redovisas innan skolan kan få sin utmärkelse. Det är alltså en relativt lång process att bli certifierad den första gången. Därför tror vi att ambitionen att alla skolor ska ha sin certifiering färdig före 2020 är väl ambitiöst. Att alla skolor ska ha påbörjat sin certifieringsprocess 2020 är en rimlig förväntan.

- Miljöpartiet önskar tydligare krav på ekologiskt/närproducerat/rättvisemärkt kost i den kommunala verksamheten, samt att det vore önskvärt med tydligare hållbarhetskrav vid offentliga upphandlingar.

I bilaga 2 till programmet föreslås att ökande krav på hållbarhet och rättvis handel ställs vid upphandling av framför allt nybyggnation och livsmedel. Offentlig upphandling är i hög grad lagstyrd vilket är viktigt men ibland utgör en svårighet t.ex. när det gäller att ställa krav på närproducerade livsmedel. Avesta kommun bedriver sedan en tid ett aktivt och framgångsrikt arbete när det gäller hållbar upphandling av livsmedel. Vi tror att programmet är tillräckligt tydligt på denna punkt med hänsyn till kommunens nuvarande arbete inom området och till behovet av prioritering inom programmets område.

- Klimatkompensation föreslås samt att kommunen använder el från förnybara källor.

Prioriteringen i programmet är att endast minimal användning av fossila bränslen inom kommunens verksamhet till fastigheter, el och drivmedel ska finnas kvar till 2020. För den rest som eventuellt blir kvar kan klimatkompensation vara utmärkt, och vi tar med oss den synpunkten i det praktiska arbetet med programmet. När det gäller el är kommunens förbrukning redan idag producerad av fossilfria energikällor.

§ 92 (forts)

- Miljöpartiet föreslår att kommunen sätter upp mål om att självtillverka el, om vattenbesparing i den kommunala verksamheten och om att se till att sjöar och vattendrag är i gott skick.

Alla dessa områden är förvisso mycket viktiga. Som tidigare beskrivits har målområdena i programmet prioriterats i konkurrens med många fler områden. Nya målområden kommer troligen att prioriteras i kommande revisioner av programmet. Det är också mycket möjligt att Miljöpartiets förslag kan förverkligas genom konkreta aktiviteter i arbetsgrupperna under programperioden även utan omformuleringar i programmet.

Hållbarhetsstrategens förslag:

- Programmet justeras genom att hållbarhetsstrategens ansvar att sammankalla arbetsgrupperna förtydligas.
- I övrigt tas inkomna synpunkter med i arbetet med att verkställa programmet.
- Förslaget lämnas till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

Beredning

- Hållbart Avestas skrivelse 7 mars 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 mars 2017 § 18.
- Miljöpartiet de grönas remissyttrande 2 maj 2017.
- Hållbart Avestas skrivelse 11 maj 2017.
- Reviderat hållbarhetsprogram för Avesta kommun maj 2017.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 23 maj 2017 § 29.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 79.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet utdelas kompletterande handling från hållbarhetsstrategen som tydliggör hur arbetsgrupper och hållbarhetsrepresentanter utses samt hur uppföljningen kommer att ske.

Kommunfullmäktige

2017-06-19

§ 92 (forts)

Kommunstyrelsen beslutade 7 juni 2017 att föreslå kommunfullmäktige att anta hållbarhetsprogrammet för Avesta kommun.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet yrkar Pia Aronsson (V), Karin Perers (C), Lars Isacson (S) och Ulf Berg (M) bifall till kommunstyrelsens förslag att anta hållbarhetsprogrammet för Avesta kommun med tilläggsatserna,

- årlig hållbarhetsredovisning lämnas till kommunfullmäktige
- kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott är politisk styrgrupp för kommunens hållbarhetsarbete.

Kommunfullmäktiges beslut

- Hållbarhetsprogram för Avesta kommun antas.
- Årlig hållbarhetsredovisning lämnas till kommunfullmäktige.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott är politisk styrgrupp för kommunens hållbarhetsarbete.

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL
Koncernledningsgruppen
Enhetschefer
Sekretariatet
Hållbarhetsstrategen

UTDRAGSBESTYRKANDE

§ 93 Riktlinjer för markanvisning

Dnr KK 2017-00193 269

Stadsingenjör/markchef Ulf Lademyr anför följande:

Kommunen planerar att under hösten och nästkommande år utlysa markanvisningstävlingar för tre olika bostadsprojekt. Först ut efter sommaren är Lönngränd i Krylbo följt av Mattsbohöjden i Avesta samt efter marksanering Sägplan i Krylbo.

Med markanvisning avses en överenskommelse mellan kommunen och en byggherre som ger denne ensamrätt att under en begränsad tid och under givna villkor förhandla med kommunen om överlåtelse av ett visst markområde. När kommunen beslutat om val av byggherre tecknas ett avtal för markanvisningen. Avtalet ersätts med ett köpekontrakt under den tidsperiod som markanvisningen löper.

Markanvisning kan genomföras på olika sätt. De vanligaste metoderna är anbud, direktanvisning eller markanvisningstävling. Vid en markanvisningstävling tar kommunen fram ett tävlingsprogram som beskriver förutsättningar och kriterier för bedömningen. Detaljplan kan sedan tas fram i samarbete mellan kommunen och byggherren.

En kommun som använder sig av markanvisningar är skyldig att anta riktlinjer för markanvisning enligt *lag (2014:899) om riktlinjer för kommunala markanvisningar*. Riktlinjerna ska säkerställa att alla byggherrar bemöts och hanteras på ett likställt sätt. Enligt 3 kap 9 § kommunallagen ska mål och riktlinjer för verksamheter antas kommunfullmäktige.

Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning har tillsammans med konsultfirman NAISvefa tagit fram förslag till riktlinjer för markanvisning. Riktlinjerna bör ligga till grund för kommande markanvisningar i kommunen. Se vidare bifogat förslag till riktlinjer för markanvisning.

Stadsingenjör/markchefens förslag:

- Plan- och näringslivsutskottet föreslår kommunfullmäktige att godkänna ovan redovisat förslag till riktlinjer för markanvisning.

Beredning

- Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltnings skrivelse 8 maj 2017.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 23 maj 2017 § 30.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 80.

Kommunfullmäktige

2017-06-19

§ 93 (forts)

Kommunfullmäktiges beslut

- Riktlinjer för markanvisning godkänns.
-

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL
Västmanland-Dalarna miljö- och
byggförvaltning
Tillväxt Avestea

UTDRAGSBESTYRKANDE

§ 94 Revidering av finanspolicyn

Dnr KK 2017-00178 049

Ekonom Tommy Åhlberg anför följande:

Kommunens finansfunktion (Internbanken) ser årligen över gällande Finanspolicy och förslår revidering när så är befogat. I år föreslår finansfunktionen en omfattande förändring av en del i policyn.

Revidering av finanspolicyn föreslås för rubriken Placeringar. I det nya förslaget är placeringar uppdelade i Likviditet och Långa placeringar (t.ex för pensionsförpliktelser).

Gällande långa placeringar som ska göras på externa marknaden har de valt att göra en helt ny särskild bilaga som reglerar detta.

Viktiga punkter gällande långa placeringar är att de fortfarande kan/får göras som återlån, d v s att medlen används för att finansiera kommunens investeringar samt att externa placeringar alltid ska vägas mot om nyupplåning behöver ske.

Förslaget innefattar bl a vilka typer av värdepapper som kommunen får placera i samt vilka utgivare av dessa värdepapper som kommunen får handla med och i vilken omfattning.

Finansfunktionen har också föreslagit i tabellform hur mycket som får placeras i räntebärande papper, aktier och likvida medel.

Finansfunktionen föreslår även att det är i den årliga Mål- och budgetprocessen som det beslutas i finansieringsbudgeten om avsättning eller ianspråktagande av medel för långsiktiga ändamål.

När det gäller rapportering av utfall av eventuellt externa långa placeringar föreslår finansfunktionen att det sker i den normala ekonomiska uppföljningen (månadsrapporter, delårsbokslut och årsredovisning).

Finansfunktionen har också kompletterat policyn med en bilaga med finansiella begrepp/uttryck.

I övrigt har mindre redaktionella ändringar skett i övriga delar av Finanspolicyn.

§ 94 (forts)

Ekonomens förslag:

- revidering av finanspolicyn inklusive bilaga gällande Placeringsföreskrifter Avesta kommun fastställs enligt förslaget.

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet medverkade ekonom Tommy Åhlberg och lämnade information om ärendet.

Beredning

- Kommunkansliets skrivelse 25 april 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 91.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 86.
-

Kommunfullmäktige ajournerar pågående sammanträde för överläggningar i partigrupperna gällande ärendet revidering av finanspolicyn.

Tid för ajournering: 16.50- 17.15

Efter ajournering yrkar Pia Aronsson (V) bifall till kommunstyrelsens förslag med tilläggssatserna:

- Revidering av finanspolicyn inklusive bilaga gällande Placeringsföreskrifter Avesta kommun fastställs enligt förslaget.
- Vägledande dokument för ansvarsfulla placeringar skall exempelvis vara, FNs allmänna förklaring om mänskliga rättigheter, OECD riktlinjer för multinationella företag, ILOs kärnkonvention om rättigheter i arbetslivet, Rio- deklARATIONEN om miljö och utveckling.
- Placering av kapital skall ske på ett etiskt och miljömässigt godtagbart sätt. Investeringar får inte ske i bolag med produktion inom fossila bränslen, vapen, alkohol, spel och pornografi. Undantag kan i vissa fall göras men får inte ske i bolag där högst fem procent av produktionen kommer från företag inom ovan nämnda områden

§ 94 (forts)

Lars Isacsson (S) och Johan Thomasson (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag med Pia Aronsson (V) tilläggssatser.

Kommunfullmäktiges beslut

- Revidering av finanspolicyn inklusive bilaga gällande Placeringsföreskrifter Avesta kommun fastställs enligt förslaget.
- Vägledande dokument för ansvarsfulla placeringar skall exempelvis vara, FNs allmänna förklaring om mänskliga rättigheter, OECD riktlinjer för multinationella företag, ILOs kärnkonvention om rättigheter i arbetslivet, Rio- deklARATIONEN om miljö och utveckling.
- Placering av kapital skall ske på ett etiskt och miljömässigt godtagbart sätt. Investeringar får inte ske i bolag med produktion inom fossila bränslen, vapen, alkohol, spel och pornografi. Undantag kan i vissa fall göras men får endast ske i bolag där högst fem procent av produktionen kommer från företag inom ovan nämnda områden

Kommunfullmäktige

2017-06-19

§ 95 Översyn av limitnivåer för internbankens verksamhet

Dnr KK 2017-00147 045

Ekonom Tommy Åhlberg anför följande:

I gällande finanspolicy finns angivet att limiterna skall ses över minst en gång årligen.

Översyn har nu gjorts och med anledning av de stora investeringsbehov som finns för koncernen den närmaste 3-års perioden föreslås höjningar av limitnivå för två av de kommunala bolagen. För Gamla Byn AB föreslås höjning med **280.000.000** kr och för Avesta Vatten och Avfall AB **100.000.000** kr.

Internbankens externa upplåning föreslås ökas med **390.000.000** kr till **1.600.000.000** kr.

Förslag till beslut:

- Nya nivåer enligt nedanstående för Internbankens parter:

Externa belopp

Avesta kommuns (Internbankens) skuld	1.600.000.000 kr (+390.000.000 kr)
Derivatinstrument.	1.600.000.000 kr (+390.000.000 kr)

”Koncerninterna” belopp

Gamla Byn AB	1.135.000.000 kr (+280.000.000 kr)
Avesta Industristad AB	250.000.000 kr (oförändrad)
Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund	15.000.000 kr (oförändrad)
Avesta Vatten och Avfall AB	200.000.000 kr (+100.000.000 kr)

- Kommunstyrelsen har rätt att omsätta de lån som förfaller till betalning samt att nyupplåna, det vill säga öka kommunens skulder, upp till en total extern låneram om **1.600.000.000** kr. Vidare får derivatinstrument utnyttjas upp till detta belopp.

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet medverkade ekonom Tommy Åhlberg och lämnade information om ärendet.

§ 95 (forts)

Beredning

- Kommunkansliets skrivelse 30 mars 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 92.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 87.

Kommunfullmäktiges beslut

- Nya nivåer enligt nedanstående för Internbankens parter:

Externa belopp

Avesta kommuns (Internbankens) skuld	1.600.000.000 kr (+390.000.000 kr)
Derivatinstrument.	1.600.000.000 kr (+390.000.000 kr)

”Koncerninterna” belopp

Gamla Byn AB	1.135.000.000 kr (+280.000.000 kr)
Avesta Industristad AB	250.000.000 kr (oförändrad)
Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund	15.000.000 kr (oförändrad)
Avesta Vatten och Avfall AB	200.000.000 kr (+100.000.000 kr)

- Kommunstyrelsen har rätt att omsätta de lån som förfaller till betalning samt att nyupplåna, det vill säga öka kommunens skulder, upp till en total extern låneram om **1.600.000.000 kr**. Vidare får derivatinstrument utnyttjas upp till detta belopp.

§ 96 Ägande i Inera AB

Dnr KK 2017-00123 107

Ekonomichef Siw Karlsson anför följande:

2017-03-16 blev SKL Företag AB formell ägare till Inera AB. Inera har funnits sedan 1999 och verksamheten har hittills varit inriktad digitalisering inom hälso- och sjukvårdsområdet. På sikt planerar företaget även komma att främja och stödja utvecklingen av digitala tjänster inom exempelvis skola, omsorg och samhällsbyggnad.

Kommunerna erbjuds nu att bli delägare i företaget och kan som delägare då nyttja Ineras tjänster utan föregående upphandling. Alla landsting och regioner äger för närvarande fem aktier vardera, och även kommunerna erbjuds nu att köpa fem aktier vardera till en total summa på 42 500 kronor.

Ekonomichefens förslag:

- Att kommunen blir delägare i Inera AB
- Att teckna fem aktier i bolaget till en total summa på 42 500 kr.

Beredning

- Sveriges Kommuner och Landstings skrivelse 24 mars 2017.
- Kommunkansliets skrivelse 10 april 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 93.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 88

Kommunfullmäktiges beslut

- Avesta kommun blir delägare i Inera AB.
- Fem aktier tecknas i bolaget till en total summa på 42 500 kr.

—

§ 97 Yttrande över Landstinget Dalarnas remiss om valkretsindelning för Landstinget Dalarna

Dnr KK 2017-00175 111

Utredare Britt-Marie Färje anför följande:

Valkretsindelning för Landstinget Dalarna föreslås bli en (1) fr o m de allmänna valen 2018. Förslaget remitteras till Dalarnas kommuner samt till de partier som finns representerade i landstingsfullmäktige – för synpunkter till Landstinget Dalarna senast 30 juni 2017.

Sammanfattning av ärendet

- Landstingsfullmäktige har att fatta beslut om antalet valkretsar som ska gälla vid de allmänna valen 2018. Vallagen har från 1 januari 2015 ändrats i vissa delar. Bland annat har kravet på valkretsindelning för val till landstingsfullmäktige tagits bort, vilket kan få betydelse för valen 2018.

Enligt de nya reglerna är landstingen en enda valkrets, om inte fullmäktige beslutar att dela in landstinget i två eller flera valkretsar. Om landstinget ska delas in i flera valkretsar vid valet 2018 krävs ett sådant beslut. Indelningen i valkretsar ska beslutas av landstingsfullmäktige senast den 31 oktober året före det valår då den nya indelningen ska gälla för första gången. Kommunerna inom länet ska dessförinnan ha fått tillfälle att yttra sig. Landstingsfullmäktige har därför att fatta ett beslut senast under september månad som ligger som underlag till länsstyrelsens beslut.

Nuvarande valkretsindelning har sex (6) valkretsar. Länsstyrelsen Dalarna beslutade den 12 mars 2009, utifrån landstingsfullmäktige förslag november 2008.

Utredarens förslag.

- Avesta kommun ställer sig bakom Landstinget Dalarnas förslag till förändring av valkretsindelning.

Beredning

- Landstinget Dalarnas skrivelse 10 april 2017.
- Landstingsstyrelsens beslut 10 april 2017 § 44.
- Kommunkansliets skrivelse 10 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 94.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 89.

Kommunfullmäktige

2017-06-19

§ 97 (forts)

Kommunfullmäktiges beslut

- Avesta kommun ställer sig bakom Landstinget Dalarnas förslag till förändring av valkretsindelning.
-

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL
Landstinget Dalarna
Region Dalarna
Utredaren

UTDRAGSBESTYRKANDE

§ 98 Yttrande över Landstinget Dalarnas remiss om regionbildning 2019

Dnr KK 2017-00157 106

Utredare Britt-Marie Färje anför följande:

Landstinget Dalarna har beslutat att remittera frågan om regionbildning 2019 till Dalarnas kommuner och Region Dalarna. Landstinget Dalarna ställer frågan om Dalarnas kommuner och Region Dalarna kan tillstyrka att Landstinget Dalarna ansöker om att den 1 januari 2019 få överta det regionala utvecklingsansvaret enligt Lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län (SFS2010:630) och därmed att det i Dalarna bildas en region med ett direktvalt fullmäktige.

I ärendet redovisas följande dokument:

- a) Beslutsunderlag. Bilaga §33A
- b) Kunskapsunderlag om bildande av regionkommun i Dalarna Bilaga §33B

Utredarens förslag:

- Avesta kommun tillstyrker förslaget att Landstinget Dalarna ansöker om att den 1 januari 2019 få överta det regionala utvecklingsansvaret enligt Lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län (SFS2010:630) och därmed att det i Dalarna bildas en region med ett direktvalt fullmäktige.

Beredning

- Landstinget Dalarnas skrivelse 10 april 2017.
- Landstingsstyrelsens beslut 10 april 2017 § 33.
- Kommunkansliets skrivelse 10 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 95.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 90.

Vid kommunfullmäktiges sammanträde yrkar Lars Isacson (S) och Ulf Berg (M) bifall till kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktiges beslut

- Avesta kommun tillstyrker förslaget att Landstinget Dalarna ansöker om att den 1 januari 2019 få överta det regionala utvecklingsansvaret enligt Lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län (SFS2010:630) och därmed att det i Dalarna bildas en region med ett direktvalt fullmäktige.

§ 99 **Regionbildning som avser skatteväxling kollektivtrafik 2018**

Dnr KK 2017-00214 049

Region Dalarna överlämnar ärende om skatteväxling av kollektivtrafiken 2018 med rekommendationer att var och en av Dalarnas kommuner och Landstinget Dalarna fattar likalydande beslut.

Direktionen för Region Dalarna beslutade hösten 2016 att starta en process för skatteväxling för kollektivtrafiken i Dalarna. Utredningen inför skatteväxling och förändrat huvudmannaskap för kollektivtrafiken har utgått från en grundläggande idé om att det samlade trafiksystemet ska klara alla typer av resor. Det är den resandes förutsättningar och behov som bestämmer hur resan företas. Skatteväxling omfattar inte skolkortstrafik, utan den skall debiteras kommuner motsvarande värdet av normalt skolkort/ungdomskort (f.n. 320 kr/mån och 9 månader per år).

Kollektivtrafikrådet på Region Dalarna har haft i uppdrag att utarbeta ett förslag till hur en skatteväxling av kollektivtrafiken i Dalarna ska kunna ske, beskriva hur det påverkar organisation m.m. samt ange en nivå på vilken växlingen ska ske.

Efter beslut i Region Dalarnas direktion 17 maj 2017 om skatteväxling gällande allmän regional kollektivtrafik och färdtjänst ska likalydande beslut fattas i landstingsfullmäktige och samtliga kommunfullmäktige i Dalarna. En gemensam ansökan om skatteväxling hos regeringen ska lämnas senast den 30 september i år för att skatteväxling skall kunna ske 2018. Om besluten i respektive fullmäktige inte fattas före sommaruppehållet bedöms inte besluten vinna laga kraft innan ansökan om skatteväxling skickas.

Den 1 januari 2018 sker skatteväxlingen och huvudmannaskapet för kollektivtrafiken övergår från Region Dalarna till Landstinget Dalarna. Kommunerna har då inte längre ett finansieringsansvar för den allmänna kollektivtrafiken eller färdtjänsten.

Landstinget har ansvarat för arbetet med skatteväxlingen som skett med hjälp av extern konsult som tagit hjälp av representanter från landstinget och fem kommuner (Avesta, Hedemora, Borlänge, Mora och Älvdalen). Representanter från AB Dalatrafik har också deltagit. Informationsmöten med trafikplanerare och ekonomer från kommunerna och landstinget har genomförts. Kommun-visa informationsinsatser har genomförts under våren och kollektivtrafikrådet har vid flera möten behandlat frågan och det har förts fortlöpande politiska samtal.

§ 99 (forts)

Vid de diskussioner som fördes på Region Dalarnas arbetsutskotts möte den 12 april framfördes önskemål om att ta fram ett förslag på avtal mellan parterna om bl.a. kommunernas möjlighet till inflytande, den kommande kollektivtrafik-myndigheten, tillköp av trafik och förhållningssätt till pris på skolkort. I det fortsatta arbetet efter arbetsutskottet togs ett förslag till avtal fram som nu ingår i detta beslutsunderlag.

Övergångsregler skall tillämpas mellan kommunsektorn och landstinget under 2018 och 2019. Detta görs för att dämpa alltför negativa effekter av skatte-växlingen och innebär att skatteväxlingen får fullt genomslag först 2020.

Ett ändrat ägande av bolagen som Region Dalarna äger idag behöver göras eftersom den regionala kollektivtrafikmyndigheten måste äga de bolag som myndigheten avropar transporttjänster av.

Överenskommelse har träffats som innebär att nivån på skatteväxlingen är 47 öre men med fullt genomslag först 2020. 2018 och 2019 ligger nivån på 49 öre. I överenskommelsen om skatteväxling har parterna vägt in en beräknad besparingspotential för trafiken som om den inte kan genomföras kommer att belasta landstingets budget. Förväntningen på effekterna av skatteväxlingen är dock en underlättad styrning av verksamheten och därmed större råddighet.

Förändringen syftar till att skapa ett samlat ansvar och finansiering av kollektivtrafiken för att åstadkomma en enhetlig trafikplanering, tydligare politisk styrning och enklare former för formella samarbeten över länsgräns.

Region Dalarna har vid extra sammanträde beslutat att rekommendera var och en av Dalarnas kommuner och Landstinget Dalarna besluta följande:

1. XX kommun/Landstinget Dalarna begär tillsammans med landstinget och övriga kommuner i Dalarnas län hos regeringen att den länsvisa skattesatsen för landstinget respektive kommunerna enligt 2 och 3 §§ förordningen (2004:881) om kommunalekonomisk utjämning, från och med den 1 januari 2018, höjs med 0,47 procentenheter för landstinget och sänks med 0,47 procentenheter för kommunerna.
2. Godkänna att skatteväxlingen skall omfatta allmän kollektivtrafik och färdtjänst. Skatteväxlingen omfattar inte skolkortstrafik, utan den skall debiteras kommuner motsvarande värdet av normalt skolkort/ungdomskort (f.n. 320 kr/mån och 9 månader per år).

§ 99 (forts)

3. Godkänna avtalet som beskriver ansvar och befogenheter. Övergångsregler skall tillämpas mellan kommunsektorn och landstinget i enlighet med redovisad tabell i avtalet.
4. Besluten ovan gäller under förutsättning att kommunfullmäktige i samtliga länets kommuner och landstingsfullmäktige fattar motsvarande beslut.

Beredning

- Region Dalarnas skrivelse 19 maj 2017.
- Region Dalarnas beslut 17 maj 2017 § 134.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 96.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 91.

Vid kommunfullmäktiges sammanträde yrkar Lars Isacson (S), Ulf Berg (M) och Martti Hopponen (SD) bifall till kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktiges beslut

- Avesta kommun begär tillsammans med landstinget och övriga kommuner i Dalarnas län hos regeringen att den länsvisa skattesatsen för landstinget respektive kommunerna enligt 2 och 3 §§ förordningen (2004:881) om kommunalekonomisk utjämning, från och med den 1 januari 2018, höjs med 0,47 procentenheter för landstinget och sänks med 0,47 procentenheter för kommunerna.
- Skatteväxlingen godkänns och skall omfatta allmän kollektivtrafik och färdtjänst. Skatteväxlingen omfattar inte skolkortstrafik, utan den skall debiteras kommuner motsvarande värdet av normalt skolkort/ungdomskort (f.n. 320 kr/mån och 9 månader per år).
- Avtalet godkänns som beskriver ansvar och befogenheter. Övergångsregler skall tillämpas mellan kommunsektorn och landstinget i enlighet med redovisad tabell i avtalet.
- Besluten ovan gäller under förutsättning att kommunfullmäktige i samtliga länets kommuner och landstingsfullmäktige fattar motsvarande beslut.

§ 100 Omsorgsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder – Balders hage äldreboende

Dnr KK 2017-00181 703

Omsorgsstyrelsen överlämnar ärende om ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärd med anledning av nybyggnation av vård- och omsorgsboende, 36 platser – Balders hage äldreboende.

Utbyggnad är i enlighet med omsorgsstyrelsens plan för äldreboende och trygghetsboende.

Konsekvens om investeringen ej genomförs är att lagstadgade skyldigheter inte kan utföras. Viten har inkommit och ytterligare viten befaras. Betalningsansvar för medicinskt färdigbehandlade kan komma att öka.

Omsorgsstyrelsens förslag:

- Hyreshöjande åtgärd med anledning av nybyggnation av vård- och omsorgsboende, 36 platser, godkänns.

Beredning

- Omsorgsstyrelsen 26 april 2017 § 54 inkl ansökan om investeringsbudget.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 97.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 92.

Kommunfullmäktiges beslut

- Omsorgsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder, Balders hage äldreboende, godkänns.
- Ärendet överlämnas till beredning av mål och budget 2018-2020.

—

§ 101 **Bildningsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder - Balders hages kök och förskola**

Dnr KK 2017-00191 611

Bildningsstyrelsen överlämnar ärende om ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder, Balders hages kök och förskola.

Den 21 mars 2016 godkände kommunfullmäktige sambyggnationen av verksamheterna äldreboende och förskola, Baldershage. Den tidigare planen att finansiera den nya förskolan genom att avveckla moduler bedöms inte längre realistisk på grund av det ökade barnantalet i kommunen. Därför behöver bildningsstyrelsen ramhöjning motsvarande hyreshöjningen för att finansiera den nya förskolan varför ärendet behöver hänskjutas till mål och budget 2018-2020.

Konsekvens om investeringen ej genomförs är att bildningsstyrelsen inte uppfyller lagkraven om att inom tidsgränsen 4 månader erbjuda barnomsorg till den som är i behov av det.

Bildningsstyrelsens förslag:

- Att godkänna investering motsvarande den hyreshöjning per år som anges i ansökan.
- Att ärendet överlämnas till beredning av mål och budget 2018-2020 för finansiering av ramhöjning motsvarande hyreshöjningen.

Beredning

- Bildningsstyrelsen 10 maj 2017 § 64 inkl ansökan om investeringsbudget.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 98.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 93.

Kommunfullmäktiges beslut

- Bildningsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder, Balders hages kök och förskola, godkänns.
- Ärendet överlämnas till beredning av mål och budget 2018-2020.

§ 102 **Bildningsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder – Markusskolans idrottshall**

Dnr KK 2017-00190 611

Bildningsstyrelsen överlämnar ärende om ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder, Markusskolans idrottshall.

Den 23 maj 2016 beslutade kommunfullmäktige att en ny idrottshall skall byggas på Markusskolan. Bildningsstyrelsen behöver ramhöjning motsvarande hyreshöjningen för att finansiera idrottshallen varför ärendet behöver hänskjutas till mål och budget 2018-2020.

Konsekvens om investeringen ej genomförs är att man är i behov av en delbar större hall för att rymma alla idrottslektioner som tidplanen kräver.

Bildningsstyrelsens förslag:

- Att godkänna investering motsvarande den hyreshöjning per år som anges i ansökan.
- Att ärendet överlämnas till beredning av mål och budget 2018-2020 för finansiering av ramhöjning motsvarande hyreshöjningen.

Beredning

- Bildningsstyrelsen 10 maj 2017 § 63 inkl ansökan om investeringsbudget.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 99.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 94.

Kommunfullmäktiges beslut

- Bildningsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder, Markusskolans idrottshall, godkänns.
- Ärendet överlämnas till beredning av mål och budget 2018-2020.

—

§ 103 Revidering av förbundsordning för Södra Dalarnas Samordningsförbund

Dnr KK 2017-00196 107

Södra Dalarnas Samordningsförbund överlämnar ärende om revidering av sin förbundsordning.

I samband med diskussioner på länsplanet under det årliga länsrådet 2016 i Dalarna vill medlemmarna se över mandatperiodlängder så att de överensstämmer mellan samtliga samordningsförbund i Dalarna. I samband med detta har hela förbundsordningen setts över.

Följande förändringar föreslås i förbundsordningen:

Förtext

Ny förbundsordning föreslås gälla från 1 januari 2019.

§ 14 Revisorer och revision

Förtydligad text om den kommun- och landstingsgemensamma revisorn, att det ska utses en gemensam revisor och att den utses av kommunfullmäktige i Avesta kommun. Dessutom ändras mandattiden så att en fyraårsperiod börjar 1 januari efter det år val till fullmäktige i region och kommuner.

§ 18 Ersättning till ledamöter, ersättare och revisorer

Text om ordförandearvode tillförs. Förslag att ordförande har rätt till 5 % av 90 % riksdagsledamöternas månadsarvode.

Södra Dalarnas Samordningsförbunds beslut

- Att överlämna den föreslagna förbundsordningen med förtext till huvudmännen att ta ställning till.

Beredning

- Södra Dalarnas Samordningsförbund 17 mars 2017 § 6 inklusive reviderad förbundsordning.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 100.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 95.

Kommunfullmäktige

2017-06-19

§ 103 (forts)

Kommunfullmäktiges beslut

- Reviderad förbundsordning för Södra Dalarnas Samordningsförbund godkänns.
- _____

§ 104 Södra Dalarnas Samordningsförbunds årsredovisning 2016

Dnr KK 2017-00195 042

Södra Dalarnas Samordningsförbund överlämnar årsredovisning för 2016.

Södra Dalarnas Samordningsförbund redovisar årsutfall för perioden mellan den 1 januari till den 31 december 2016. Denna årsrapport innehåller en översiktlig redogörelse över utvecklingen av samordningsförbundets verksamhet.

2016 har varit ett år som kan sammanfattas i följande sex punkter:

- En ny strategi har vuxit fram för förbundet i och med satsningen på tvärssektoriell lösningsfokuserad utveckling för ledare. Under året avslutades en utbildningsomgång och beslut om en ny omgång togs under året efter förankring hos huvudmännen
- Samverkansteamet Kraften Hedemora/Säter, som finansieras och stöds av förbundet, har haft ett omväxlande år. Personalmässigt har halva teamet bytts ut och en ny verksamhetsledare har börjat. Under 2016 har 52 % av de avslutade deltagarna gått till arbete/studier eller annan ordinarie arbetslivsinriktad rehabilitering. Den genomsnittliga genomströmningstiden har dock ökat till 20 månader
- Samverkansteam Avesta, som också finansieras och stöds av förbundet, har haft sitt första hela verksamhetsår. Under 2016 har 50 % av de avslutade deltagarna gått till arbete/studier eller annan ordinarie arbetslivsinriktad rehabilitering. Den genomsnittliga genomströmningstiden är relativt låg: 13 månader
- Finansiering av särskild insats ”Lösningsfokuserade grupper”, i huvudsak riktad till långtidssjukskrivna gav bra resultat i form av förstärka handlingsplaner för de 24 personer som fick ta del av den
- Högt deltagande i förbundsarrangerade utbildningar och konferenser. Under året har 463 personer från myndigheternas personal, chefer och politiker varit delaktiga i nio olika aktiviteter. Jämfört med förra året är deltagarantalet en ökning på 46 %.
- Av verksamhetsplanens 22 mål och aktiviteter redovisas 19 som uppfyllda, två som delvis uppfyllda och en som ej uppfylld

Det ekonomiska resultatet per den 31 december 2016 är -38 289 kr. Tillsammans med årets resultat uppgår det egna kapitalet till 377 331 kr vid ingången av 2017.

§ 104 (forts)

Södra Dalarnas Samordningsförbund är ett fristående organ för möjliggörande av samordnade rehabiliteringsinsatser, både operativt och strukturellt, samt för utveckling av samarbetet mellan parterna inom rehabiliteringsområdet. Enligt förbundsordningen och lagstiftningen (2003:1210) ska den finansiella samordningen underlätta eller förbättra möjligheterna för individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser så att dessa ska kunna förbättra sin förmåga att utföra ett förvärvsarbete och därigenom stärka sin möjlighet till egen försörjning. Förbundet ska också sträva efter en effektiv användning av gemensamma resurser och främja en positiv utveckling av verksamheten.

Förarbetena till lagstiftningen betonar två syften:

- Det strukturövergripande arbetet
- Det individ- och personalinriktade arbetet.

Södra Dalarnas Samordningsförbund har beslutat att godkänna årsredovisningen och lägga den till handlingarna.

Revisorerna har granskat räkenskaperna, årsredovisningen och förbundsstyrelsens förvaltning i Södra Dalarnas Samordningsförbund (organisationsnummer 222000-1727) för verksamhetsåret 2016.

Förbundsstyrelsen ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Styrelsen upprättar en årsredovisning som ger en rättvisande bild samt svarar för att det finns en tillräcklig intern kontroll i verksamhet och räkenskaper.

Revisorerna ansvarar för att pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om årsredovisningen ger en rättvisande bild och om den interna kontrollen som styrelsen bedömer är nödvändig för att upprätta en årsredovisning inte innehåller väsentliga felaktigheter.

Revisorerna har utfört granskningen utifrån lagen om finansiell samordning, kommunallagen, förbundsordningen samt god revisionssed. Granskning enligt god revisionssed innebär för den auktoriserade revisorn att han eller hon utfört revisionen enligt International Standardas on Auditing och god revisionssed i Sverige. Dessa standarder kräver att en auktoriserade revisorn följer yrkesetiska krav samt planerar och utför revisionen för att uppnå rimlig säkerhet att årsredovisningen inte innehåller väsentliga felaktigheter.

§ 104 (forts)

Revisorerna bedömer sammantaget att styrelsen i Södra Dalarnas Samordningsförbund har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt att den interna kontrollen har varit tillräcklig.

Revisorerna bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande och att årsredovisningen har upprättats i enlighet med tillämpliga delar av lagen om kommunal redovisning och god revisionssed.

Revisorerna bedömer sammantaget att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som är uppställda.

Revisorerna tillstyrker att styrelsen och dess ledamöter beviljas ansvarsfrihet.

Beredning

- Södra Dalarnas Samordningsförbunds årsredovisning 2016.
- Revisionsberättelse för år 2016, 27 mars 2017.
- Revisionsrapport från PWC, 27 mars 2017.
- Södra Dalarnas Samordningsförbund 17 mars 2017 § 4.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 101.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 96.

Jäv

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet meddelar Kurt Kvarnström (S) och Charlotta Engström (S) jäv och medverkar därför inte i handläggning av ärendet om ansvarsfrihet.

Kommunfullmäktiges beslut

- Årsredovisning för Södra Dalarnas Samordningsförbund för år 2016 godkänns.
- Ledamöterna i Södra Dalarnas Samordningsförbund beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2016.

§ 105 Västmanland-Dalarna Lönenämnds årsredovisning 2016

Dnr KK 2017-00171 042

Västmanland-Dalarna Lönenämnd överlämnar årsredovisning för 2015.

I förvaltningsberättelsen redovisas bl a följande:

Den gemensamma lönenämnden för kommunerna Fagersta, Avesta, Hedemora, Norberg och Skinnskatteberg (FAHNS) har i uppdrag att utföra löneadministrationen och därmed sammanhängande arbetsuppgifter till de medverkande kommunernas personal och förtroendevalda. Här ingår också kommunernas samverkansorgan och kommunala bolag. Den gemensamma nämnden är införlivad i Norbergs kommuns nämndsorganisation med ledamöter och ersättare från respektive medverkande kommun. Nämnden har 5 ledamöter och fem ersättare – en från varje kommun. Under mandatperioden 2015 - 2018 består nämnden av följande personer, utsedda av respektive kommun:

Kostnaderna för löneadministrationen fördelas till medlemskommunerna i enlighet med upprättad överenskommelse. Kostnadsfördelning motsvarande förhållandet i ett årsgenomsnitt av utbetalade löner. Respektive kommunala bolag har upprättat avtal om den service som skall ingå direkt mot löneorganisationen. Debitering görs varje månad och avräknas varje år.

Under 2017 redovisar verksamheten ett överskott på 207 919 kr. Den slutliga debiteringen till respektive medverkande kommun, kommunalförbund, bolag m.m. har avräknats mot verkligt utbetalade löner under 2016 vilket innebar en viss förändring i förhållande till fördelningen under året.

I den prognos som nämnden tog del av på sammanträdet 25 november 2016 beräknades ett årsbokslut för 2016 på ca +/-0 kr. Anledningen till överskottet är reglering av semesterlöneskulden och ökade intäkter.

Kostnaderna för den gemensamma lönenämnden och dess administration fördelas på motsvarande sätt som lönesektionens kostnader.

Fördelningen av gemensamma lönenämndens överskott för 2016 är beräknat efter antalet bearbetade löner för 2016 och det innebär att Avesta kommun får 70 735,82 kronor.

§ 105 (forts)

I verksamhetsberättelse redovisas bl a följande:

Under år 2016 gick en medarbetare på i pension och ny medarbetare har anställts. Ökade krav på inkommande underlag samt effektivisering av löneadministrationen kvarstår. Uppstart för samarbete/träffar mellan personalenheter och löneförvaltningen har påbörjats.

Under år 2016 har vi infört Visma Window, e-learning för arbetstagare och P-mobile.

Kundgruppen, som består av personalcheferna från FAHNS- kommunerna, har träffats fyra gånger under året. Utöver löpande information och samarbetsfrågor så har frågan om införandet av Visma Window under våren 2016 och införande av Anställningsguiden år 2017 diskuterats.

Kundgruppen har också fått uppdrag att kalla utbildare från löneservice till chefsträffar för att kvalitetssäkra löneunderlag vilket delvis har uppfyllts.

Utbildningsinsatserna i självservice är till stor nytta men önskemål finns från löneförvaltningen att medverka vid kommunernas introduktionsdagar.

Under år 2016 ser vi en uppgång i andelen extra utbetalningar till 3096 en ökning mellan 2015-2016 med 41 % som beror på retroaktiva löner, sent inlämnade underlag samt rättningar.

Förfrågningar har minskat när det gäller hur man skall rapportera i självservice. För att underlätta för arbetstagarna så har vi under året infört e-learning samt möjlighet att rapportera via P-mobile.

Utbildningsinsatserna i självservice löper på och då främst genom utbildning för nya chefer/assistenter samt repetitionsutbildningar för chefer/arbetsledare/assistenter.

Under 2016 har vi haft 32 utbildningstillfällen med totalt 478 deltagare.

Besök/erfarenhetsutbyten och utbildningar har genomförts.

Avdelningen har under 2016 haft en sjukfrånvaro på 6,69 procent (totalt 2 518 timmar) där andelen sjukfrånvaro from 60:e dagen låg på 49,79 % (1 266).

Under 2015 låg sjukfrånvaron på 4,83 %.(totalt 1710 timmar) där andelen sjukfrånvaro from 60:e dagen låg på 50,98 % (872 timmar).

Den höga sjukfrånvaron under 2016 berodde på några längre sjukskrivningar.

§ 105 (forts)

Stickprovskontroller har gjorts på 427 löneunderlag september och oktober.
Resultat: 21 underlag var felaktigt registrerat (4,91 %) en ökning med 1,64 % från 2015.

Västmanland-Dalarna Lönenämnd beslutade 24 februari 2017:

- Årsredovisningen fastställs.

Beredning

- Västmanland-Dalarna Lönenämnds årsredovisning 2016.
- Västmanland-Dalarna Lönenämnd 24 februari 2017 § 2.
- Revisorerna i Norbergs kommuns revisionsberättelse.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 102.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 97.
- Revisionsberättelse från kommunrevisionen i Norberg 1 juni 2017.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet utdelas revisionsberättelse från kommunrevisionen i Norberg.

Kommunrevisionen anser att redovisningen har följt god revisionssed och de finner att nämnden fullgjort sitt uppdrag. Kommunrevisionen godkänner redovisningen och föreslår Västmanland-Dalarna Lönenämnd ansvarsfrihet för år 2016.

Jäv

Lars Isacson (S) och Johan Thomasson (M) meddelar jäv och medverkar därför inte i handläggning av ärendet om ansvarsfrihet.

Kommunfullmäktiges beslut

- Västmanland-Dalarna Lönenämnds årsredovisning för år 2016 godkänns.
- Ledamöterna i Västmanland-Dalarna lönenämnd beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2016.
- Överskottet förs över till år 2017.

§ 106 Region Dalarnas årsredovisning 2016

Dnr KK 2017-00194 107

Region Dalarna överlämnar årsredovisning och verksamhetsberättelse för 2016 samt revisorernas revisionsberättelse.

Region Dalarna är länets femton kommuners och Landstinget Dalarnas gemensamma organisation för tillväxt- och utvecklingsarbete i Dalarna. Region Dalarna ansvarar för det regionala utvecklingsarbetet i Dalarna på uppdrag av såväl länets kommuner och landsting som av Sveriges regering och riksdag. I det ligger att ta tillvara länets möjligheter och främja utvecklingen inom en rad områden som är betydelsefulla för tillväxt och sysselsättning i regionen. Det handlar om kompetensförsörjning, arbetsmarknad, näringsliv, besöksnäring, infrastrukturfrågor, kunskapsutveckling inom socialtjänsten, ungdomssatsningar samt internationella kontakter.

I samspel med andra aktörer i Dalarna ska Region Dalarna främja näringslivets utveckling och tillväxt. I uppgiften ingår också att besluta om finansiering av regionala projekt. Antagningen till gymnasieskolan och utlåning av läromedel är ytterligare arbetsområden. Region Dalarna är också länets kollektivtrafikmyndighet och har regeringens godkännande att vara kommunalt samverkansorgan för Dalarna.

Region Dalarna är en politiskt styrd organisation, som finansieras och ägs av länets 15 kommuner och Landstinget Dalarna. Det högsta beslutande organet är direktionen som består av 27 ledamöter och lika många ersättare från länets kommuner och landstinget. Direktionen har under 2016 haft nio sammanträden.

Region Dalarna har sex råd. Dessa har till uppgift att vara centrala och förberedande organ för politisk diskussion inför kommande vägval, politiska initiativ och förslagsställning. Råden tillsätts av direktionen och avrapporterar dit eller till organ bestämda av direktionen. Råden påverkar inte Region Dalarnas ordinarie beslutsfunktion.

- Rådet för kommunikationer och infrastruktur
- Kollektivtrafikerådet
- Rådet för välfärdsutveckling
- Rådet för innovation och företagande
- Rådet för kompetensförsörjning och arbetsmarknad
- Rådet för demokrati, hållbar utveckling

§ 106 (forts)

Förvaltningsberättelse

Information om verksamheten

Region Dalarnas uppgift är att ansvara för, samordna och effektivisera det regionala utvecklingsarbetet i Dalarna. I det ligger att ta till vara länets möjligheter och främja den regionala utvecklingen inom en rad olika områden som är betydelsefulla för tillväxt och sysselsättning i regionen.

Projektstöd från statsbudgetens anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder har under perioden beviljats med 59 742 tkr (77 680 tkr). Utbetalning från anslaget har under perioden skett med 46 701 tkr (45 960 tkr). Medlen används för medfinansiering av EU:s strukturfondsprogram och övrig regional projektverksamhet. Projekten är specificerade i verksamhetsberättelsen under rubriken Regionalt projektstöd.

Koncernförhållanden

Region Dalarna äger samtliga aktier i Kommunernas Hus AB, org nr 566110-9769. Dotterbolagets verksamhet utgörs av uthyrning och förvaltning av egen ägd fastighet. Dotterbolaget redovisar ett resultat efter finansnetto på -404 tkr (162 tkr).

Region Dalarna äger samtliga aktier i koncernen AB Dalatrafik. I koncernen AB Dalatrafik ingår förutom moderbolaget AB Dalatrafik, org nr 556206-2470, dotterbolagen Dalatrafik Service AB och Dalabuss AB. Moderbolagets uppgift är att ansvara för länets kollektiva persontrafik.

Detta regleras i avtal mellan AB Dalatrafik och länets kommuner och landsting. Koncernens redovisade resultat för 2016 är -2 078 tkr (-29 986 tkr). Moderbolaget AB Dalatrafiks resultat uppgår till -132 tkr (-30 000 tkr).

Dotterbolaget Dalatrafik Service AB är koncernens fastighetsbolag och äger ett 25-tal fastigheter med bl a stora resecentra i Borlänge och Ludvika. Bolagets resultat 2016 uppgår till 81 tkr (14 tkr). Ingen verksamhet har bedrivits under året i dotterbolaget Dalabuss AB.

Resultat och ställning (2016 års siffror inom parentes)

Region Dalarnas resultat efter finansiella poster uppgår till 4 tkr (2 tkr).

Likvida medel uppgår till 23 618 tkr (19 525 tkr).

Kassalikviditeten är 117 % (99 %) och soliditeten uppgår till 14 % (13 %).

Region Dalarnas investeringar i inventarier uppgår till 0 tkr (196 tkr).

§ 106 (forts)

Region Dalarna beslutade 22 mars 2017:

- Region Dalarnas förslag till verksamhetsberättelse fastställs.
- Förslaget till årsredovisning för räkenskapsåret 2016 fastställs.
- Årets resultat om 3 887 kr tillsammans med tidigare balanserade vinstmedel om 11 369 171, totalt 11 373 058 kronor överförs i ny räkning.
- Region Dalarnas medlemmar föreslås pröva frågan om ansvarsfrihet för direktionen utifrån föreliggande årsredovisning för räkenskapsåret 2016.

I revisionsberättelsen redovisas följande:

”Vi har granskat kommunalförbundets verksamhet för perioden 2016-01-01 – 2016-12-31.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionssed i kommunal verksamhet och förbundsordningen. I vår granskning har vi biträtt av sakkunnigt biträde.

Granskningen har haft den omfattning och inriktning samt givit det resultat som redovisas i revisionspromemoria som fogas till revisionsberättelsen.

Vi bedömer att förbundets resultat är förenligt med de finansiella mål direktionen fastställt i budgeten.

Direktionen har fastställt uttalade mål för respektive enhetsområde i verksamhetsplanen för 2016. Verksamhetsberättelsen ger måluppföljning per enhet inom Region Dalarna. Revisionen har i flera år saknat och efterfrågat övergripande verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning som redovisas och följs upp. Dessa mål ska vara översiktliga, gälla för alla enheter inom Region Dalarna och följas upp i förvaltningsberättelsen.

Revisionen efterfrågar i enlighet med tidigare år en tydligare uppföljning och rapportering av genomförda projekts effekter på Dalarnas utveckling.

Vi tillstyrker att kommunalförbundets förbundsdirektion beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsperioden.

Vi tillstyrker också att kommunalförbundets årsredovisning godkänns. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med den kommunala redovisningslagen.”

§ 106 (forts)

Beredning

- Region Dalarnas direktion 22 mars 2017 § 85 ang verksamhetsberättelse 2016.
- Region Dalarnas direktion 22 mars § 86 2017 ang årsredovisning 2016.
- Revisionsberättelse 24 april 2017.
- Region Dalarnas skrivelse 2 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 103.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 98.

Jäv

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet meddelar Lars Isacson (S), Johan Thomasson (M) och Ulf Berg (M) jäv och medverkar därför inte i handläggning av ärendet om ansvarsfrihet.

Kommunfullmäktiges beslut

- Region Dalarnas årsredovisning 2016 godkänns.
- Region Dalarnas direktion beviljas ansvarsfrihet för år 2016.

—

§ 107 Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds årsredovisning 2016

Dnr KK 2017-00138 042

Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund överlämnar årsredovisning för 2016.

Förbundet styrs av en förbundsledning vars representanter utses av respektive medlemskommuns fullmäktige. Den politiska organisationen har bestått av tre ledamöter från Avesta, två ledamöter från Hedemora, två ledamöter från Norberg och två ledamöter från Fagersta kommun. Vidare finns ett arbetsutskott med fyra ledamöter. Under året har hållits 4 protokollförda möten för ledningen och 4 för arbetsutskottet.

Ordförande Teemu Sulin (V) anför följande i årsredovisningen:

”Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund (SDR) består av räddningstjänsterna i Avesta, Hedemora, Fagersta samt Norberg.

Den viktigaste uppgiften för räddningstjänsten är att på olika sätt förebygga så att bränder och olyckor inte inträffar.

Undertecknad har under året genomfört en praktikdag på stationen i Fagersta. För att även övriga politiker skulle få möjlighet att närma sig organisationen beslutades om möjlighet för ledningsledamöterna att delta på de årliga slutövningarna på stationerna. Detta ökar förhoppningsvis kunskap och förståelse för hur organisationen och vardagen ser ut på våra arbetsplatser. Således är förhoppningen att vi ska nå en växelverkan där förståelsen mellan organisation och ledning ökar.

Ledningen och organisationen har fortsatt fokus på jämställdhetsarbetet och under året har vi haft viss framgång i rekryteringen av nya medarbetare. Vi har ett uttalat mål att ”vid utgången av 2018 bör minst 10 % av personalen i uttryckande tjänst vara kvinnor”. Det kommer att krävas fortsatta ansträngningar för att nå målet.

Förbundet har haft svårt att rekrytera räddningstjänstpersonal i beredskap (RIB) till Långshyttan. Ledningen har fattat beslut om acceptans att driva stationen med reducerad styrka under 2016 och detta beslut har förlängts att gälla en bit in på 2017. I slutet av 2016 fick vi ett antal sökanden till tjänsterna som deltidsbrandman och förhoppningen är att vi ska kunna gå till-baka till en grundbemanning på 1+4 2017-04-01.

§ 107 (forts)

I slutet av 2016 inleddes arbetet med att ta fram en miljöpolicy samt att ta fram en skrivning kring barnkonventionen. Dessa dokument kommer direktionen att fatta beslut om under 2017.

Den 14 december fastställde direktionen budgeten för 2017-2019. Enligt beslutet i förbundets medlemskommuner uppräknades budgeten med 3,1 % för 2017. För verksamhetsåret 2016 noteras ett överskott på 194 tkr.

Vi har mycket att vara stolta över i Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund. Till samtliga anställda inom förbundet vill jag härmed rikta ett stort och ödmjukt tack för ett föredömligt genomfört arbete under 2016.”

Räddningschef Mats Jansson anför följande:

”Samverkan

Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund (SDR) har idag en ledningsorganisation som är dimensionerad för små och medelstora räddningstjänstinsatser. Erfarenheterna efter den stora skogsbranden 2014 visar bl a på behov av fördjupad ledningssamverkan med närliggande räddningstjänstorganisationer. För att bl a kunna ta emot och leda förstärkningsresurser vid större insatser krävs en strukturell samverkan kring ledningsstöd och övergripande ledningsnivåer. Under året har samverkansdiskussioner förts med Västmanlands, Dalarnas och Gävleborgs län.

Förebyggande

I Sverige dör 100-130 personer varje år i samband med bränder. Merparten av dödsfallen inträffar i bostadsmiljö. Personer med särskilda behov såsom äldre, funktionsnedsatta och missbrukare är överrepresenterade i statistiken. Under året har SDR tagit initiativ till nätverksbyggande inom området tillsammans med våra medlemskommuner. Syftet är att skapa ett bättre individanpassat brandskydd för olika riskgrupper i deras bostadsmiljöer.

Tillsynsverksamheten enligt Lag om skydd mot olyckor och Lag om brandfarliga och explosiva varor har under året i stort bedrivits enligt fastställd tillsynsplan. Volymen extern utbildning riktad till kommunala förvaltningar, skolor, föreningar, företag och övriga kommuninnevånare har fortsatt att öka under året. Under 2016 utbildades drygt 2 100 personer i brand-skydd och säkerhet. Många utbildningar genomförs idag i samarbete med Brandskyddsföreningen utifrån ett avtal som tecknades 2014.

§ 107 (forts)

Räddningstjänst

Under 2016 genomförde räddningstjänsten totalt 1 347 utryckningar. Detta är något fler än 2015, men färre än ett normalår. Antalet trafikolyckor 2016 har tyvärr fortsatt att öka jämfört med 2014 och 2015. Ökningen av trafikolyckor har nu pågått under två år efter flera år av minskningar. Antalet bränder i skog och mark har varit relativt få beroende på sommarens väderförhållanden. Generellt har antalet bränder i byggnader varit något högre än normalt.

Sjukvårdslarm i väntan på ambulans (IVPA)

Fr o m 2016-07-01 har förbundets IVPA-åtaganden utökats till att även gälla våra räddningsstyrkor i Fagersta och Norberg. Detta innebär att en personbil utrustad med bl a defibrillator bemannas med två brandmän som rycker ut vid misstänkt hjärtstopp. Resursen larmas parallellt med ambulans. Räddningstjänsten har ofta kortare framkörningstid och är många gånger först på plats och kan påbörja livräddande åtgärder i väntan på ambulans. Avtal tecknades under våren med landstinget Västmanland (nuvarande Region Västmanland).

Ekonomi

Det ekonomiska resultatet för 2016 visar ett överskott på 194 tkr. Bland större budgetavvikelser kan nämnas pensionskostnaderna som varit betydligt lägre än den prognos som gjordes av KPA inför budgetarbetet 2016. Personalkostnaderna har varit högre än budget bl a pga personalsituationen i Långshyttan. Intäkter för sålda varor och tjänster har varit högre än budget.

Investeringar har genomförts till en sammanlagd kostnad av 6,6 mkr. Bl a har två tunga räddningsfordon färdigställts och tagits i drift under året. Efter bokslut 2016 är förbundets egna kapital 3,0 mkr.”

Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds direktion har beslutat att godkänna bokslut och årsredovisning 2016 och att detta överlämnas till revisorerna och medlemskommunerna.

Revisorerna anför att resultatet av förbundets verksamhet samt ekonomiska ställning framgår av förbundets årsredovisning, vilken upprättats enligt god redovisningssed.

Revisorerna har utfört granskningen enligt kommunallagen och fastställt revisionsreglemente.

§ 107 (forts)

Revisorerna har granskat ett antal verksamheter under året i enlighet med deras revisionsplan. En del av dessa insatser har avsett förvaltningsrevision, det vill säga om verksamheten bedrivs ändamålsenligt och på ett kostnadseffektivt sätt. Syftet är att kartlägga om verksamheten har bedrivits enligt politiska mål och intentioner som fastlagts och om kvalitet och inriktning är den avsedda.

Det andra granskningsområdet är redovisningsrevision. Förutom granskning av årsredovisningen syftar denna granskning till att utröna om räkenskaperna är rättvisande och om den kontroll som utövats är tillräcklig. Det gäller frågan om tillförlitlighet i räkenskaperna och säkerhet i system och rutiner.

DalRev Revision & Redovisning AB har biträtt revisorerna vid revisionen.

Vid granskningen av bokslutet anser revisorerna att årsredovisningen ger en rättvisande bild av resultatet och den ekonomiska ställningen.

Revisorerna tillstyrker att förbundets ledning och direktion beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2016.

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet medverkade räddningschef Mats Jansson och ordförande i Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund Teemu Sulin (V) och redovisade årsredovisningen.

Beredning

- Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds årsredovisning för 2016.
- Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds direktion 23 mar 2016 § 1.
- Revisionsberättelse 23 mars 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 april 2017 § 58.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 99.

Jäv

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet meddelar Anita Tärneborg (S), Lars Levahn (S), Sara Persson (C) och Maarit Hessling (M) jäv och medverkar därför inte i handläggning av ärendet om ansvarsfrihet.

Kommunfullmäktige

2017-06-19

§ 107 (forts)*Kommunfullmäktiges beslut*

- Årsredovisning för Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund för år 2016 godkänns.

 - Avesta kommun ger följande ägardirektiv till Avesta kommuns direktionsmedlemmar:
 - Enligt revisionsberättelsen tillstyrks att förbundets ledning och direktion beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2016.
-
-

§ 108 Mål och budget 2018-2020 för Avesta kommun

Dnr KK 2017-00217 041

(S), (MP) och (V) överlämnar förslag till mål och budget 2018-2020 för Avesta kommun.

Förslaget innehåller följande delar förutom förordet:

- Kommunens organisation
- Vision – Avesta 2030
- Kommunövergripande mål
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet hållbar utveckling/klimatneutralt
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet medborgarinflytande
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet ungdomsstaden
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet folkhälsa/trygghet
 - Kommunfullmäktiges mål för Avesta 2020
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet ekonomi
- Ekonomiska förutsättningar
 - Ekonomiprocess
 - Styrprocessen i Avesta
 - Interna förutsättningar
- God ekonomisk hushållning
 - God ekonomisk hushållning
 - Styrelsernas uppdrag
- Omvärlds- och nulägesanalys
 - Samhällsekonomisk utveckling
 - Kommunalskatt och kommunalekonomisk utjämning 2018-2020
 - Extra flyktingstatsbidrag till Avesta enligt vårpropositionen 2016
 - Befolkning, boende, arbetsmarknad
 - Personalredovisning

§ 108 (forts)

- Finansiell analys
- Särskilda beslut 2018-2020
- Drift- och resultatbudget
- Finansieringsbudget
- Balansbudget

(S), (MP) och (V) anger följande i förordet:

”Samarbetspartierna Socialdemokraterna, Miljöpartiet och Vänsterpartiet lägger här fram sin budget för åren 2018-2020. Det är en budget med starka tydliga satsningar på Omsorgen och Skolan samt investeringar för ett snabbt växande Avesta. Ett Avesta som åren 2015-2017 haft ett stort åtagande i den flyktingsituation som råder i Världen, Europa och Sverige, vi har givits och vi har tagit och tar ett stort ansvar. Kommunens personal tillsammans med civilsamhället har ställt upp på ett fantastiskt sätt. Det avspeglar sig också i detta budgetdokument där vi använder de mycket välbehövliga välfärdsmiljarderna som regeringen beslutat om till stora ramhöjningar för Omsorgsstyrelsen och Bildningsstyrelsen samt en stor pott för Integrations- och utvecklingsmedel.

Vår kärnverksamhet är att ge våra barn en bra uppväxt med hög kvalitet i våra skolor och förskolor, att vi tar hand om våra äldre när de behöver och att vi har en attraktiv och trygg miljö och det syns i våra prioriteringar och fördelningen av våra skatte-medel som har en tydlig rödgrön prägel.

Arbetet med Avesta 2020 fortsätter att löpa som en röd tråd i vårt arbete med att Avesta Kommun ska vara ett regionalt tillväxtcentrum med ökat antal arbetstillfällen, företag och positiv inflyttning.”

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet utdelades reviderad sida 16 i (S), (MP) och (V) förslag till mål och budget 2018-2020 samt förhandlingsprotokoll från Kommunal, Vision, Lärarförbundet och Akademikerförbundet SSR. Dessutom utdelades Alliansens ((M), (C), (L), (KD)) förslag till mål och budget 2018-2020.

§ 108 (forts)

Alliansens ((M), (C), (L), (KD)) förslag till mål och budget 2018-2020 innehåller följande delar, förutom förordet.

- Avesta kommun – vår vision för 2020-talet
- Övergripande förutsättningar
- Budgetdirektiv
- Styrelsernas uppdrag och mål
- Kommungemensamma kostnader, intäkter och taxor
- Särskilda beslut
- Uppföljning
- Ekonomiskt sammandrag

Alliansen ((M), (C), (FP), (KD)) anger följande i förordet:

”Att bibehålla en fortsatt positiv befolkningstillväxt i Avesta kommun är ett viktigt mål för budgetperioden. Ett annat minst lika viktigt mål är att minska utanförskapet för i första hand våra nyanlända där vi kan se att arbetslösheten är högst i Dalarna. Nuvarande Avestabor ska ha sådan behållning av att bo i vår kommun, att de vill stanna kvar. Unga människor, som växt upp i Avesta och som sedan testat sina vingar på annan ort ska vilja vända hem. Vi ska vara en attraktiv kommun som människor från såväl Sverige som hela världen väljer att flytta till. När nya arbetsplatser etableras, vilket vi alla vill ska ske, ska Avestas utbud av bostäder, skolor, fritidsaktiviteter, kulturevenemang och andra viktiga funktioner kunna fälla avgörandet när människor utifrån står inför Avesta som ett möjligt val.

Den stora utmaningen för kommunen och dess framtida utveckling är hur vi lyckas med integrationen av vår nya medborgare från andra länder. Dagens situation med väldigt många utlandsfödda kräver att SFI-undervisning samt validering av utbildningar har högsta prioritet för att framgångsrikt lyckas med integrationen.

Det är viktigt att kommunen utvecklar och stöttar föreningar som bedriver integrationsprojekt.

§ 108 (forts)

För att nå detta mål måste en utveckling ske vad gäller i första hand fyra områden i kommunen, olika men lika viktiga.

Större valfrihet vad gäller den kommunala servicen

För oss är det en självklarhet, att människor själva är bättre skickade än politiker att välja vem som ska vara utförare, t.ex. när en förskola, en skola, eller boende på äldre dagar ska väljas. Det är också självklart att service ska vara tillgänglig i alla delar av kommunen. I det sammanhanget lägger vi särskild vikt vid att kvinnor bereds möjlighet att själva ta över och driva delar av den kommunala verksamheten som de har erfarenhet av att arbeta inom.

En annan aspekt av service till avestaborna som är avgörande, och som förvisso ligger utanför den kommunala beslutandesfären, är akutmottagningen och övrig verksamhet som måste upprätthållas på Avesta lasarett. En äldrevårdscentral som är specialiserad på äldre, där personal finns med speciell kompetens för de äldres unika behov. Där är kommunen inte beslutande, men vi behöver driva frågorna för avestabornas bästa.

Förbättrade villkor för och service till näringslivet

Avesta kommun har sjunkit i Svenskt Näringslivs ranking av företagsklimat. Den nedåtgående trenden är bruten under föregående år men mycket arbete återstår innan vi når en acceptabel nivå. Nuvarande placering på plats nummer 140 är förvisso ett kraftigt lyft men får ändå anses vara en allt för låg placering. Avesta har tidigare visat att vi kan betydligt bättre. Det återstår ett stort arbete för att ta oss upp på en topp 50-placering, där Avesta rimligen borde höra hemma. Det är helt avgörande att fler företag startas och tillåts växa inom alla områden i kommunen såväl inom traditionell tillverknings och tjänstesektor men också inom kommunens välfärdstjänster. För att bryta utanförskapet och få ner arbetslösheten är detta helt avgörande. De anställda är ofta ett företags viktigaste resurs, och varje företag måste begrunda möjligheten att behålla sin personal och/eller framgångsrikt rekrytera när man väljer en ny verksamhetsort.

§ 108 (forts)

En sund och utvecklande miljö för våra unga

Föräldrars största engagemang kommer nästan alltid att vara barnens välbefinnande. Kvaliteten på barnomsorgen, utbudet av skolor, tryggheten när de mindre barnen leker ute, sannolikheten att de större barnen råkar illa ut i mörkret på gator och torg – allt det här spelar roll när föräldrar ska avgöra var de ska bo med sina barn. När familjer ska ta beslut om bostadsort, är möjligheterna till en trygg och givande uppväxt för barnen ofta minst lika viktig som tillfällena till arbete. Hur Avesta kommun lever upp till föräldrars krav och behov är avgörande när dessa beslutar om de ska bo kvar, likväl som när människor utifrån beslutar om de ska flytta hit. Ett rikt utbud och hög kvalitet på gymnasienivå är särskilt viktigt. Vi ska ge våra unga en utbildning som ger dem möjlighet att välja fritt i nästa led. Ska kommunen fortsätta växa, behöver vi att våra unga vänder hem igen. Deras lust att göra det kommer i mångt och mycket vara avhängigt upplevelsen av att växa upp i Avesta.

Bättre boendemiljöer och infrastruktur

Ett annat viktigt område är utvecklandet av bättre boendemiljöer och infrastruktur, med det övergripande målet att åstadkomma en rörligare bostadsmarknad. I livets olika skeenden, måste Avestas invånare ha ett brett utbud av valmöjligheter. Ett exempel på infrastrukturutveckling är att landsbygden ska ha lika goda datakommunikationer som centralorten. Kapitalförstöring under tidigare år i form av uteblivet underhåll av vägar, broar och annan infrastruktur har nu fått ett slut. En upprustning av vägarna har kommit i gång, vilket är bra, men viktigt är att det blir en återkommande satsning under många år framöver. För att vinna nya invånare är boendets kvalitet och valmöjligheter oerhört viktiga.

När människor utifrån ska ta ställning till Avesta som tänkbar bostadsort, är boendet det första de tittar på. Tomtmark för ny bebyggelse är i det sammanhanget en betydelsefull faktor. Det är också viktigt med fler privata intressenter som investerar i flerbostadshus, vilket nu sker i centrala Avesta. I dag är det Kommunens helägda bostadsbolag Gamla Byn AB som står för all byggnation utanför Avesta centrum. Vad som ofta efterfrågas av äldre personer som bor kvar i sina villor är fler bostadsrätter. Gamla Byn kan omvandla delar av sitt centrala hyresbestånd till bostadsrätter och därmed öka utbudet.

I Krylbo råder det särskilda utmaningar då det tämligen nergångna bostadsbeståndet fortfarande saknar en seriös och kapitalstark ägare som på allvar vill rusta upp beståndet.

§ 108 (forts)

Lyckas vi åstadkomma förändringar och förbättringar på dessa fyra områden, kan vi fortsatt ha en positiv befolkningsutveckling, välkomna nya kommuninvånare, och erbjuda en bättre tillvaro för dem som redan nu bor här i Avesta, gammal som ung.

Angående byn Bjurfors där invånarna önskar byta kommun från Norberg till Avesta måste frågan lyftas till politisk nivå såväl inom kommunerna som på länsnivå i Dalarna Och Västmanland.”

Beredning

- (S), (MP) och (V) förslag till mål och budget 2018-2020, 23 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 104.
- Reviderad sida 16 i (S), (M) och (V) förslag till mål och budget 2018-2020.
- Förhandlingsprotokoll från Kommunal, Vision, Lärarförbundet och Akademikerförbundet SSR.
- Alliansen (M), (C), (L) och (KD) förslag till mål och budget 2018-2020.
- Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 100.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet yrkar Lars Isacson (S), Mikael Westberg (S), Pia Aronsson (V), Kurt Kvarnström (S), Göran Edström (S), Susanne Berger (S), Anita Tärneborg (S) och Mia Bergkvist (S) bifall till (S), (MP) och (V) förslag till mål och budget 2018-2020, enligt nedan:

- (S), (MP) och (V) förslag till mål och budget 2018-2020 fastställs.
- Nya målindikatorer för 2017 fastställs.
- Utdebiteringen fastställs till oförändrad nivå, 22:44 kronor.

Johan Thomasson (M), Gunilla Berglund (C), Lis Linnberg (L) och Curt-Åke Larsson (KD), Martti Hopponen (SD) yrkar bifall till Alliansens förslag till mål och budget 2018-2020.

Efter fastställd proposition beslutar kommunfullmäktige enligt (S), (MP) och (V), tillika kommunstyrelsens förslag.

§ 108 (forts)

Kommunfullmäktiges beslut

- (S), (MP) och (V) förslag till mål och budget 2018-2020 fastställs.
- Nya målbildare för 2017 fastställs.
- Utdebiteringen fastställs till oförändrad nivå, 22:44 kronor.

Reservationer

Johan Thomasson (M), Gunilla Berglund (C), Lis Linnberg (L) och Curt-Åke Larsson (KD), Martti Hopponen (SD), Måna Hesselrud (M), Helena Mårtens Fjällman (M), Ulf Berg (M), Maarit Hessling (M), Sara Persson (C) och Karin Perers (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för Alliansens förslag.

—

§ 109 Fyllnadsval efter Mikael Karlsson (KL) t o m 2019-05-31

Dnr KK 2017-00062 102

Mikael Karlsson (KL) har av sagt sig uppdraget som ledamot i Avesta Vatten och Avfall AB fr o m 2017-02-16.

Fyllnadsval behöver därför förrättas på uppdraget som ledamot i Avesta Vatten och Avfall AB.

Nominering saknades vid kommunfullmäktiges sammanträden 25 april och 22 maj 2017.

Beredning

- Mikael Karlssons (KL) skrivelse 16 februari 2017.
- Kommunfullmäktiges valberedning 25 april 2017 § 9.
- Kommunfullmäktige 25 april 2017 § 41.
- Kommunfullmäktige 22 maj 2017 § 76.
- Kommunfullmäktiges valberedning 19 juni 2017 § 13.

Kommunfullmäktiges beslut

- Ledamot i Avesta Vatten och Avfall AB t o m 31 maj 2019 efter Mikael Karlsson (KL) utses vid kommunfullmäktiges nästa sammanträde, eftersom nominering saknas.

§ 110 Beslutsattestanter och utanordnare för kommunfullmäktiges och kommunrevisionens verksamhet

Dnr KK 2017-00244 002

Laila Borger (S) blev vald till ny ordförande för kommunfullmäktige 22 maj 2017, efter Lennart Palm (S). Beslut måste därför tas om beslutsattestanter och utanordnare för kommunfullmäktiges verksamhet samt om beslutsattestanter och utanordnare för kommunrevisionens verksamhet från och med 21 juni 2017.

Kommunfullmäktige beslutade vid sammanträde 20 oktober 2014 § 113

- Följande förtroendevalda utses som beslutsattestanter och utanordnare för kommunfullmäktiges verksamhet från och med 20 oktober 2014.

ANSVARSKOD/ORG 610
ANSVARSKOD/PERSON

BESLUTSATTESTANT
ERSÄTTARE

Kommunfullmäktiges verksamhet

Lennart Palm (S)
Laila Borger (S)

601
Kostnader avseende
kommunfullmäktiges ordförande

Laila Borger (S)
Karin Perers (C)

- Kommunfullmäktige delegerar till kommunstyrelsen att utse beslutsattestanter och utanordnare för kommunfullmäktiges kommunövergripande verksamhet.

Kommunfullmäktige beslutade om följande komplettering för kommunrevisionens verksamhet vid sammanträde 20 juni 2016 § 110 följande:

- Mats Myrén (M) fortsätter som beslutsattestant och utanordnare för kommunrevisionens verksamhet med Lennart Palm (S) som ersättare.
- Lennart Palm (S) med Laila Borger (S) som ersättare utses till beslutsattestant och utanordnare för kostnader som avser Mats Myrén.

§ 110 (forts)

Ekonomichefens förslag:

- Laila Borger (S) med Blerta Krenzi (S) som ersättare utses som beslutsattestant för kommunfullmäktiges verksamhet.
- Blerta Krenzi (S) med Karin Perers (C) som ersättare utses som beslutattestant för kostnader avseende kommunfullmäktiges ordförande.
- Mats Myrén (M) fortsätter som beslutsattestant och utanordnare för kommunrevisionens verksamhet med Laila Borger (S) som ersättare.
- Laila Borger (S) med Blerta Krenzi (S) som ersättare utses som beslutsattestant och utanordnare för kostnader som avser Mats Myrén (M).

Beredning

- Kommunkansliets skrivelse 14 juni 2017.
- Kommunfullmäktiges valberedning 14 juni 2017 § 14.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet utdelas handlingen.

Kommunfullmäktiges beslut

- Följande förtroendevalda utses som beslutsattestanter och utanordnare för kommunfullmäktiges och kommunrevisionens verksamhet från och med 21 juni 2017:
 - Laila Borger (S) med Blerta Krenzi (S) som ersättare utses till beslutsattestant för kommunfullmäktiges verksamhet.
 - Blerta Krenzi (S) med Karin Perers (C) som ersättare utses till beslutattestant för kostnader avseende kommunfullmäktiges ordförande.
 - Mats Myrén (M) fortsätter som beslutsattestant och utanordnare för kommunrevisionens verksamhet med Laila Borger (S) som ersättare.
 - Laila Borger (S) med Blerta Krenzi (S) som ersättare utses till beslutsattestant och utanordnare för kostnader som avser Mats Myrén (M).

§ 111 Kommunfullmäktiges sammanträdestider och sammanträdeslokaler 2018

Dnr KK 2017-00230 101

Utredare Britt-Marie Färje lämnar förslag på kommunfullmäktiges sammanträdestider och sammanträdeslokaler 2017.

Beredning

- Kommunkansliets skrivelse 1 juni 2017.
- Kommunfullmäktiges valberedning 19 juni 2017 § 15.

Kommunfullmäktiges beslut

- Kommunfullmäktige sammanträder följande datum och tider under 2018 i Fors Folkets hus om inget annat anges:

Måndag 5 februari kl 17:00

Måndag 19 mars kl 17:00

Måndag 23 april kl 17:00 (Årsredovisning)

Måndag 21 maj kl 17:00

Måndag 18 juni kl 15:00 (Mål och budget) – Bygdegården Jubel i Sjövik

Måndag 24 september kl 17:00

Måndag 22 oktober kl 17:00 (nya kommunfullmäktige: val av valberedning och presidium)

Måndag 29 oktober kl 17:00

Måndag 26 november kl 15:00 (Revidering av mål och budget)

Måndag 10 december kl 17:00

—

§ 112 Kungörelse av kommunfullmäktiges sammanträden 2018

Dnr 2017-00231 101

Utredare Britt-Marie Färje anför att kommunfullmäktiges sammanträden under 2017 har kungjorts genom anslag på kommunens anslagstavla, publicering på kommunens hemsida med dagordning och handlingar samt i Avesta Tidning, i Dala Demokraten och Annonsbladet.

Utredarens förslag:

- Kommunfullmäktiges sammanträden 2018 kungörs genom anslag på kommunens anslagstavla, publicering på kommunens hemsida med dagordning och handlingar samt i Avesta Tidning, i Dala Demokraten och Annonsbladet.

Beredning

- Kommunkansliets skrivelse 1 juni 2017.
- Kommunfullmäktiges valberedning 19 juni 2017 § 16.

Kommunfullmäktiges beslut

- Kommunfullmäktiges sammanträden 2018 kungörs genom anslag på kommunens anslagstavla, publicering på kommunens hemsida med dagordning och handlingar samt i Avesta Tidning, i Dala Demokraten och Annonsbladet.

—

§ 113 **Besvarande av Anneli Karlssons (KL) interpellation ang återvinningscentralen**

Dnr KK 2017-00047 914

Anneli Karlsson (KL) lämnar följande interpellation till Avesta Vatten och Avfall AB:s ordförande Patrik Sundin (S).

”Kommunlistan i Avesta känner viss oro för att etableringen av den nya återvinningscentralen (ÅVC) inte löper parallellt i tid med när sluttäckningarna skall vara färdiga vid Karlslund. Arbetet började redan 2013 och pågår ännu. Våra farhågor är att taxor kan komma att höjas och att man kommer att tvingas leta externa lösningar vilket skulle kunna innebära att ÅVC:n hamnar där man fattat beslut om att den inte ska ligga.

Med hänvisning till ovanstående vill vi ställa följande frågor till Avesta Vatten och Avfalls ordförande Patrik Sundin:

- Hur långt har man kommit i planerna/arbetet med etableringen av den nya ÅVC:n i Källhagen, Avesta?
- När beräknar man att projektet skall vara slutfört?
- Hur går det med sluttäckningarna av Karlslund?
- Hur mycket kan det komma att kosta skattebetalarna och abonnenterna i ev. vitesförläggning och fördyring med en försenad sluttäckning?
- Finns det i dagsläget fler alternativa platser för en tänkt Åvc?”

Kommunfullmäktige beslutade 25 april 2017 att ordföranden i Avesta Vatten och Avfall AB, Patrik Sundin (S) skulle besvara interpellationen vid kommunfullmäktiges nästa sammanträde.

Vid kommunfullmäktige i maj 2017 var Patrik Sundin (S) förhindrad att delta i sammanträdet.

Beredning

- Anneli Karlssons (KL) interpellation 8 februari 2017.
- Kommunfullmäktige 25 april 2017 § 62.
- Patrik Sundins (S) svar 13 juni 2017.

Vid kommunfullmäktiges sammanträde utdelas ordföranden i Avesta Vatten och Avfall AB, Patrik Sundins (S), svar på interpellationen.

§ 113 (forts)

Patrik Sundin (S) anför följande i sitt svar:

Hur långt har man kommit i planerna/arbetet med etableringen av den nya ÅVC:n i Källhagen, Avesta?

Avesta Vatten väntar på att detaljplanen ska fastställas för Källhagens södra industriområde. Enligt uppgifter från V-Dala Miljö & Bygg kommer man därefter att tilldelas en tomt. Arbetet med planering av den nya återvinningscentralen löper parallellt med kommunens arbete med detaljplaner.

När beräknar man att projektet skall vara slutfört?

Projektet ska vara slutfört när en ny tillfartsväg och cirkulationsplats har färdigställts. Enligt uppgifter från kommunen kommer Trafikverket, som ansvarar för byggandet av cirkulationsplatsen, att färdigställa den under år 2020.

Hur går det med sluttäckningarna av Karlslund?

Sluttäckningen av Karlslund löper på enligt plan, etapp 1 färdigställdes och godkändes under hösten 2016.

Hur mycket kan det komma att kosta skattebetalarna och abonnenterna i ev. vitesförläggning och fördyring med en försenad sluttäckning?

Såvitt vi känner till så innebär en försening av sluttäckningen inte att det utgår viten. Däremot så finns enligt miljöbalken ett straffrättsligt ansvar för ansvariga tjänstemän och styrelse vilket kan innebära böter eller fängelse. Det är Avesta kommun som ansvarar för finansieringen av sluttäckningen, det är inte tillåtet att lasta över kostnaden på abonnenterna som utgör nuvarande avfallskollektiv. Sluttäckningen kan komma att försenas om det är brist på material under den tid sluttäckningen ska pågå. Det är i dag inte möjligt att bedöma hur en sådan försening påverkar kostnaden.

Finns det i dagsläget fler alternativa platser för en tänkt Åvc?

Enligt beslut i kommunfullmäktige är det Källhagens södra industriområde som pekats ut för denna typ av verksamhet. Etableringen av en ny ÅVC förutsätter att det finns lediga tomter inom detaljplanelagda industriområden. En alternativ lokalisering skulle kunna vara den tomt i Krylbo där den tillfälliga återvinningscentralen kommer att etableras.

Svaret medför inlägg av Anneli Karlsson (KL) och kommentarer från Patrik Sundin (S).

§ 114 **Remiss – Marie Perssons medborgarförslag om borttagande av parkeringsmöjligheter på Kungsgatan vid ICA:s husvägg**

Dnr KK 2017-00222 912

Marie Persson har lämnat in ett medborgarförslag och anför följande:

Gör om vägbanan på övre delen av Kungsgatan, backen från Kungsgatan 4 och ner till gågatans början i 90-graderskurvan. Det är så trångt där på grund av att det är parkeringar på båda sidorna av vägen. Det går inte att mötas där. Om man möter bussen måste man försöka att kila in sig i någon ledig parkeringsficka.

Det finns gott om parkeringsplatser i Avesta, så det räcker ändå till.

Marie Perssons förslag:

- Ta bort parkeringsfickorna på höger sida om vägen vid ICA:s husvägg så att vägen blir bredare.

Beredning

- Marie Perssons medborgarförslag 20 maj 2017.

Vid kommunfullmäktiges sammanträde utdelas medborgarförslaget.

Kommunfullmäktiges beslut

- Medborgarförslaget remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

—

§ 115 **Remiss – Heléne Thunbergs medborgarförslag om ställplats för husbilar i centrala Avesta**

Dnr KK 2017-0243 912

Heléne Thunberg har lämnat in ett medborgarförslag och anför följande:

Husbilsturismen ökar. Under de senaste 5 åren har husbilsåkandet i Sverige ökat med 46 %. Man ser också att det inte längre är övervägande äldre och pensionärer som åker husbil utan allt fler barnfamiljer väljer husbil framför husvagn.

Städer med centralt placerade ställplatser har mycket att vinna. En familj som tillbringar en weekend i staden, går på restaurang, besöker intressanta utflyktsmål och shoppar.

Centrala Avesta har många lockande attraktioner, Visenterna, Sport/Skateparken, Gamla Byn med intilliggande bad, Metropoolen, Myntmuséet, Avesta Art, Älvpromenaden, Karlfeldtsgården och Erik Larsgården. Inte att förglömma är alla fina områden utanför de centrala delarna av Avesta kommun såsom Tyttbo, hembygdsgårdarna i By och Folkärna, kanotleden i By, Utsundsbadet och Lillsjön.

Avgörande för att husbilsåkande turister vill "lägga till" på ställplatsen, är att den är centralt placerad, att det finns tillgång till faciliteter, d v s el och hygienutrymmen så som dusch och toalett. Bonus är latrin, men det är inte avgörande.

Förslag på lämplig plats att anlägga ställplats i centrala Avesta kan vara: Avestavallen, där finns närhet till anläggning med faciliteter (badhuset, Avestavallen) och byggström kan dras fram. Bruksklubben, av samma skäl.

I flera kommuner, sköter idrottsföreningar ställplatserna. I vissa städer är det båtklubben, eller hamnfogden. Det finns även privata aktörer. Ibland sköts betalning via swish och man får en kod till faciliteter, ström och eventuellt bom.

Avesta saknar en bra ställplats, en grusplan i Krylbo är inte ett tillräckligt alternativ. Flera husbilsåkare åker inte ens av riksvägarna 68 och 70 då ställplats saknas eller är som här, är undermålig och placerad för långt ifrån centrum. Dessutom är GPS koordinaterna felaktiga så att de som söker ställplatsen i Krylbo hamnar på fel sida om älven.

§ 115 (forts)

De flesta husbilsåkarna är inte campare på samma sätt som husvagnsturisterna, därför blir inte en ställplats konkurrerande till en eventuell campingplats.

Heléne Thunbergs förslag:

- En ställplats för husbilar anläggs i centrala Avesta.

Beredning

- Heléne Thunbergs medborgarförslag 13 juni 2017.

Vid kommunfullmäktiges sammanträde utdelas medborgarförslaget.

Kommunfullmäktiges beslut

- Medborgarförslaget remitteras till kommunstyrelsen för beredning.
-
-

§ 116 Remiss – Lis Linnbergs (L) motion om Hälsans stig

Dnr KK 2017-0226 913

Lis Linnberg (L) har lämnat in en motion och anför följande:

Riksförbundet Hjärt Lung driver konceptet Hälsans stig, en promenadväg som ska locka till rörelse.

Det finns väldigt fin information på www.hjart-lung.se vad som behöver uppfyllas för att möjliggöra en Hälsans stig. Den ska bland annat vara tillgänglig för alla, kännas trygg enkel och nära, 3-6 km lång mm.

Idag finns det 130 st Hälsans stig i vårt land.

Lis Linnbergs (L) förslag:

- Att Avesta kommun påbörjar bygget av en Hälsans stig som främjar rörelse, går i fina omgivningar som lockar till rörelse, gärna genom kultur och natur och utanför trafikområden men framförallt är central och lättillgänglig.

Beredning

- Lis Linnbergs (L) motion 2 juni 2017.

Vid kommunfullmäktiges sammanträde utdelas motionen.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

—

§ 117 Remiss – Gunilla Berglunds (C) motion om Närsjukvårdsteam i Avesta kommun

Dnr KK 2107-00245 913

Gunilla Berglund (C) har lämnat in en motion och anför följande:

Landstinget Dalarna har avsatt 5 miljoner kronor till att införa Närsjukvårdsteam. Centerpartiet i Avesta anser att kommunen ska medverka vid införandet av Närsjukvårdsteam.

Närsjukvårdsteam vänder sig till människor med omfattande behov av vård och omsorg. Målgruppen är människor med många sjukdomar där vården kräver ett samarbete mellan kommunens hemsjukvård, primärvård och slutenvård. Teamet gör gemensamma hembesök tillsammans med kommunens personal. Med en ökning av allt äldre kommunmedborgare krävs att Avesta kommun har en effektiv och välfungerande organisation för vård och stöd.

I Skaraborg har försöket visat på goda resultat och de inför nu team i hela sitt område. Närsjukvårdsteamerna skapar en ökad känsla av trygghet och nöjdhet, bättre utnyttjande av gemensamma resurser och minskar undvikbar slutenvård. Modellen bygger på mobilitet, närhet och kontinuitet. Vården ges i hemmet och utgår från människans behov.

Gunilla Berglunds (C) förslag:

- att Avesta kommun medverkar vid bildandet av Närsjukvårdsteam tillsammans med Landstinget Dalarna.
- att samarbete och kontakt inleds omgående för att vinna tid.

Beredning

- Gunilla Berglunds (C) motion 14 juni 2017.

Vid kommunfullmäktiges sammanträde utdelas motionen.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

—

§ 118 **Interpellation – Lis Linnbergs (L) till bildningsstyrelsens ordförande Mikael Westberg (S) om den digitala skolan**

Dnr KK 2017-00233 914

Lis Linnberg (L) lämnar följande interpellation till bildningsstyrelsens ordförande Mikael Westberg (S).

”Vi har i ett svar på en motion om mobilfria lektioner fått veta i svaret att det finns för få datorer på skolorna i kommunen och eleverna ser därför det viktigt att använda sina egna mobiler på lektionstid för att kunna söka fakta.

Vi går mot en framtid som digitaliseras på många områden. Ska elever förberedas för den digitaliserade världen och arbetsmarknaden som kommer så behöver de moderna verktyg och lättillgängliga verktyg.

Hur ser det ut gällande den digitala strategin i skolan, både grundskola och gymnasiet?
Hur många datorer eller läsplattor har vi/elev idag?
Hur moderna är de verktyg vi har idag?
Uppdateras de kontinuerligt?”

Beredning

- Lis Linnbergs (L) interpellation 8 juni 2017.

Vid kommunfullmäktiges sammanträde utdelas interpellationen.

Kommunfullmäktiges beslut

- Ordförande i bildningsstyrelsen, Mikael Westberg (S), besvarar interpellationen vid kommunfullmäktiges nästa sammanträde.

—

§ 119 Interpellation – Lis Linnbergs (L) till kommunstyrelsens ordförande Lars Isacsson (S) om medborgarförslag och motioner som inkommit fr o m 1 januari 2015

Dnr KK 2017-00234 914

Lis Linnberg (L) lämnar följande interpellation till kommunstyrelsens ordförande Lars Isacsson (S).

”Med tanke på den möjlighet som medborgare och politiska partier idag har att skriva medborgarförslag och motioner skulle vi i Liberalerna vilja veta:

- Hur många medborgarförslag har inkommit från och med 1 jan 2015 till nu?
- Hur många av dessa har fått avslag och hur många av dessa har tillstyrkts?
- Hur många motioner har inkommit från och med 1 jan 2015 till nu?
- Hur många av dessa har fått avslag och hur många av dessa har tillstyrkts?
- Hur många motioner från oppositionspartierna har fått avslag och hur många av har tillstyrkts?”

Beredning

- Lis Linnbergs (L) interpellation 8 juni 2017.

Vid kommunfullmäktiges sammanträde utdelas interpellationen.

Kommunfullmäktiges beslut

- Ordförande i kommunstyrelsen, Lars Isacsson (S), besvarar interpellationen vid kommunfullmäktiges nästa sammanträde.

—

§ 120 Remiss – Gunilla Berglunds (C) och Karin Perers (C) motion om införande av ett valfrihetssystem för SFI (Svenska för invandrare)

Dnr KK 2017 00245 913

Gunilla Berglund (C) och Karin Perers (C) har lämnat in en motion och anför följande:

SFI (Svenska För Invandrare) är en viktig del av integrationen. Den ger verktygen att förstå hur det svenska språket är uppbyggt och ger de betyg som behövs för att komma vidare till jobb eller utbildning. SFI anses som den stora delen i att bli en del av samhället och lära sig svenska.

Kvalité inom SFI är lätt att mäta genom att se till måluppfyllelse.

- Antal elever som går vidare (utbildning, arbete)
- Antal elever som klarar nationella prov
- Genomsnittlig tid för att fullfölja kurserna (kurstimmar)

SFI är förberedande för viktiga val senare i livet. Den möjliggör vidare utbildning för dem som saknar tidigare skolgång eller kompletterande utbildning för de som kommer färdigutbildade. Därför är det viktigt att den undervisning som levereras är av högsta kvalitet.

I nuläget upphandlas SFI av kommunen och en aktör blir ensam ansvarig för att sköta verksamheten. Om avtalen inte följs avstår ofta kommuner från att agera då det blir en dyr och utdragen process. Om avtalen inte följs så får det också stora konsekvenser för de människor som befinner sig i verksamheten. I värsta fall kan utbildningskvaliteten vara hotad.

Genom att lägga SFI under lagen om valfrihet så öppnar man upp för fler aktörer att bedriva SFI och eleverna får betydligt större makt att själva kunna påverka sin utbildning. Med fler aktörer förbättras kvaliteten och de aktörer som inte håller måttet får naturligt färre inskrivna. Att visa våra nyanlända att de själva har möjligheten att påverka sin utbildning gör Avesta mer attraktivt att bo i.

Fler aktörer ökar även kommunens inflytande och kontroll då man inte riskerar att stå utan verksamhet om man väljer att bryta ett avtal som inte uppfylls. Det leder till en minskad risk när kommunen tar in nya aktörer och kommuninvånarna kan känna sig trygga med att deras skattepengar läggs på något som bidrar till en positiv inverkan på samhället.

§ 120 (forts)

Med fler aktörer i ett valfrihetssystem kan SFI utformas så upplägget är förenligt med flödet av nya elever som ständigt inkommer. Det innebär att sfi-undervisningen kan präglas av flexibilitet och individanpassning.

Ett valfrihetssystem ger ökad flexibilitet och möjlighet för sfi-studenterna att själva kunna välja var de vill studera. Valfrihet leder till kvalitetsförbättringar för såväl elever som för kommunen som huvudmannen. Utbildningsanordnare får möjlighet att specialisera sin verksamhet för till exempel elever med särskilda behov eller med viss yrkesinriktning.

I nuvarande upphandling är avtalet tidsbestämt vilket leder till osäkerhet vid avtalets slut. Med valfrihetsupphandling kan kommunen dels fastställa priset och vet därmed den kommande kostnaden samtidigt som flera utbildningsanordnare kan finnas parallellt och nya kan tillkomma utan långa upphandlingsledtider. Utbildning med god kvalitet kräver investeringar i kompetens, relationer och material. Med ett valfrihetssystem är det troligt att utbildningsanordnare är mer beredda att investera i utbildningen om de har ett godkännande att bedriva verksamheten som gäller tills vidare, jämfört med de korta avtal som nu råder.

Att utbildningsanordnare måste anta och vara öppen för samtliga elever som har valt att studera hos anordnare kan fungera som ett incitament för utbildningsanordnarna att stödja elevernas utveckling i utbildningen. Ett valfrihetssystem ger verksamheter möjligheten att konkurrera med varandra med verksamhetskvalitet och resultat, istället för bara lägsta pris som ibland är fallet i upphandlingarna. För att SFI elever ska kunna göra medvetna och informerade val behöver kommunen ha en neutral vägledning för att säkerställa att eleven ges stöd att göra väl avvägda val utifrån behov och förutsättningar.

Bildningsförvaltningen bör ansvara för bland annat övergripande planering av vuxenutbildningen, beställning och upphandling av utbildning, uppföljning och kvalitetsarbete, information och vägledning gällande studier och yrkesval.

Med valfrihet skapas utrymme för en SFI-utbildning som utgår från individens behov av flexibilitet och tillgänglighet samtidigt som kvalitetskrav, mätningar och jämförande resultat ger underlag för kvalitativa utbildningar.

Stor vikt bör läggas vid samverkan med andra aktörer, individanpassning och att individens arbetslivs- och utbildningserfarenhet tas tillvara i utbildningen.

Kommunfullmäktige**2017-06-19**

§ 120 (forts)

Utmaningar och hinder idag

1. Korta och ryckiga avtal (maximalt 2+1+1 år) om det är upphandlat enligt LOU
2. Marknaden är mogen, dvs leverantörerna är etablerade och relativt lika.
3. Numera är det lotten som avgör vem som får uppdraget. I värsta fall vinner lägsta pris, vilket inte ger bästa kvalitet eller effekt.

Gunilla Berglunds (C) och Karin Perers (C) förslag:

- Avesta kommun inför ett valfrihetssystem för SFI.

Beredning

- Gunilla Berglunds (C) och Karin Perers (C) motion 16 juni 2017.

Vid kommunfullmäktiges sammanträde utdelas motionen.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

—

§ 121 **Remiss – Ulf Bergs (M) och Johan Thomassons (M) motion om förbättrat företagsklimat**

Dnr KK 2017-00247 913

Ulf Berg (M) och Johan Thomasson (M) har lämnat in en motion och anför följande:

Avesta kommun har ett stort behov att ta ett helhetsgrepp om näringslivspolitikerna. Motionärerna ser tyvärr allt fler exempel på att en effektiv privat verksamhet ersätts med kommunal drift som medför högre kostnader för kommuninnevånarna. Exempelvis tömning av slambrunnar där extra avgifter infördes för längre avstånd mellan slambil och brunn. Samt om locket väger extra så utgår även då en extra avgift. Vi får hoppas att tunga lock inte ersätts med lock där barn kan lyfta av dessa och att i värsta fall dödsolyckor sker. Kortsiktigt bör taxorna ändras och långsiktigt tjänsten konkurrensutsättas.

Nu köps blad annat en dyr hjulgrävare, en lastmaskin samt en krokväxlarlastbil in och tro att timkostnaden blir lägre med egna maskiner än med inhyrda entreprenörer är mycket osäkert och det gäller även att ha en mycket stor erfarenhet för att få ut en hög produktion vid exempelvis grävning.

Motionärerna ser därför det helt nödvändigt att verksamheter upphandlas och läggs ut på entreprenad. Exempel på detta är slamtömning, grävarbeten samt olika anläggningsarbeten. Men även lokalvård och ett äldreboende bör upphandlas. Lokalvården är viktig och inom omsorgen är det viktigt med en hög standard. Vi har tyvärr sett exempel på hur äldre på våra äldreboenden behandlas illa och detta är fullständigt oacceptabelt. Vi behöver därför undersöka möjligheterna till andra driftformer på ett av våra boenden exempelvis ett gruppboende och ett särskilt boende.

Motionärerna ser även mycket framgångsrika alternativ inom hemtjänsten. Vi vet idag att det finns många besvikna äldre som får hjälp med sina behov och att ett flertal personer besöker deras hem. Ibland kan det vara så att en brukare av hemtjänsten träffa fler än 20 olika personer på en vecka. Vi anser att det måste bli betydligt färre ansikten som besöker de som behöver hjälp i vardagen. När äldre och personal kan välja mellan olika utförare så stimuleras kvalitén och vinnare är de äldre, anhöriga och personal.

§ 121 (forts)

Infrastrukturen är en viktig del för en kommuns utveckling. Det finns åtgärder som ytterligare skulle förbättra vårt läge för att transportera både människor och gods. Dalarna är ett starkt export län och i Avesta finns flera företag som är helt beroende av exportmarknaden. Därför måste det säkerställas att järnvägen har kapacitet att snabbt och enligt tidtabell leverera gods till köparen eller till hamn för vidaretransport.

När det gäller personbefordran måste tiderna för resa mot bland annat Uppsala, Arlanda och Stockholm kortas. Sänkta hastigheter som diskuteras är fullständigt oacceptabelt och här behövs både upprustning och nyinvesteringar i Dalabanan. Bättre samverkan mellan Tåg i Bergslagen, Tåg i Mälardalen samt Upptåg kan underlätta för ökad arbetspendling, samt ge lägre reskostnader. Bra om kommuninnevånare kan ha ett större område att söka jobb inom. Forskning visar att speciellt kvinnor drar fördelar av detta. Om företag i Avesta också kan söka kompetens inom ett större område så gynnar det med säkerhet tillväxten. En flera år gammal utredning visade också att tågstoppet i första hand borde ske i Avesta. Det finns därför skäl att se till nyttan för resande och inte en stationsbyggnad utseende.

Avesta kommuns geografiska läge är gott då vi har nära till Mälardalen och den tillväxtmarknad som råder. Det kan kommunen nyttja för både att få ökat antal innevånare. Vårt bostadsbolag Gamla Byn AB skall vara drivande att skapa nya attraktiva bostäder byggda i trä. Inköp av befintliga fastigheter ger inte fler bostäder och binder kapital. Här kan inspiration hämtas från s-styrda Borlänge kommun som säljer delar av sitt fastighetsbestånd. Omvandling av hyresrätter till bostadsrätter eller försäljning av delar av beståndet för att få in kapital som kan nyttjas för att tillskapa nya bostäder.

Med stor säkerhet kommer en mycket stor investering ske norr om Horndal och här måste kommunen på ett bra sätt underlätta för synergieffekter. Det är av naturliga skäl svårt att ange exakt innan vi vet vilket företag som planerar för mångmiljardinvesteringen. Men ser vi till Luleå och Facebook är vi övertygade om att Avesta kommun kan dra stor nytta av etableringen.

Avesta kommun upphandlar både tjänster och varor. Upphandlingar är viktiga för att skattekonorna skall räcka så långt som möjligt. Det skall inte vara självskrivet att företag i Avesta får uppdragen. Däremot är det viktigt att upphandlingsunderlagen utformas så att även små lokala företag kan lägga anbud. Därför är det viktigt att det skall vara möjligt att lägga anbud på delar av en större upphandling. För breda och stora upphandlingar löper risken att det endast är ett fåtal stora aktörer som kan erbjuda de efterfrågade tjänsterna.

§ 121 (forts)

Avesta kommun bör anställa en näringslivschef och avlasta kommundirektören den delen. Kommundirektören ska i ännu högre grad arbeta med strategiska frågor. Med rätt omvärldsanalys kan Avesta kommun ligga först i den utveckling som alltid sker. Med ett allt hetare Stockholm och Mälardalen kan vi dra nytta av den tillväxt som sker där. Då behövs ytterligare tid att i stort tänka strategiskt och även att Avesta kommuns näringslivsfunktion utvecklas med en person med strategiska ledaregenskaper.

Rättviks Kommun driver idag ett framgångsrikt arbetssätt där näringslivsutveckling och miljötillsyn går hand i hand, även kallad rättviksmodellen. Det är också viktigt att vi underlättar för olika arrangörer av event.

Ulf Bergs (M) och Johan Thomassons (M) förslag:

1. Kommunen skyndsamt tar fram underlag för verksamheter som är lämpliga att upphandla utöver de som nämns i nedan stående att satser
2. Ett äldreboende och ett gruppboende upphandlas för alternativ drift
3. Lagen om valfrihet (LOV) införs gällande hemtjänsttjänster
4. Rättviksmodellen genomförs fullt ut
5. En översyn genomförs gällande taxor med syfte att underlätta för olika typer av nöjesevenemang
6. Tillsätta en näringslivschef
7. Ge Gamla byn i ägardirektiv att avyttra delar av beståndet eller omvandla till bostadsrätter och nyttja frigjort kapital för nybyggnation i trä
8. Ta fram en tydlig plan för att påverka regering och Region Dalarna så satsningar i vägar och järnvägar kan bli verklighet
9. Ändra taxorna i VA så ingen extra avgift utgår för tunga lock och lång slangdragning
10. Tågstoppet på Dalabanan flyttas från Krylbo till Avesta och att bra bussförbindelser mellan Krylbo och Avesta säkerställs
11. Arbeta för bättre samverkan mellan regionala tågoperatörer

Kommunfullmäktige

2017-06-19

§ 121 (forts)

Beredning

- Ulf Bergs (M) och Johan Thomassons (M) motion 16 juni 2017.

Vid kommunfullmäktiges sammanträde utdelas motionen.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

—

§ 122

Remiss – Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion om förbättrad integration i Avesta kommun

Dnr KK 2017-00248 913

Johan Thomasson (M) har lämnat in en motion och anför följande:

Avesta Kommun är i grunden en stark motor för jobbskapande. Den tunga industrin har tack vare teknikutveckling, rationaliseringar och produktutveckling i stor utsträckning kunnat stanna kvar i kommunen. Vid sidan av den tunga industrin växer en ny stor tjänstesektor fram, inom framförallt handel och besöksnäring. Utöver detta finns ett brett sysselsättningsutbud inom offentlig sektor. I många branscher råder stor arbetskraftsbrist.

På pappret är Avesta en relativt gynnsam arbetsmarknadsregion för den som söker efter arbete. Verkligheten ter sig dock mycket annorlunda. Utanförskapet har mer eller mindre blivit permanent för vissa grupper inom kommunen. Kopplingen till arbetsmarknaden är för många unga och utrikesfödda svag om den ens kan sägas finnas där. En stor del av denna problematik står att finna i hur man på kommunens nivå har hanterat arbetsmarknadsfrågorna. Att skapa incitament för att närma sig arbetsmarknaden, såväl som att sänka trösklarna in på densamma har inte fallit väl ut då vi kan konstatera att Avesta Kommun har den högsta arbetslösheten bland utrikesfödda. Detta har lett till att Avesta Kommun har ett mycket stort utanförskap trots en i grunden välfungerande arbetsmarknad.

Som en konsekvens av den stora mängd utrikesfödda som de senaste åren kommit till Avesta riskerar ett redan högt utanförskap att växa till nivåer som blir mycket svårhanterliga för den kommunala ekonomin om ingenting görs. Vid en samlad blick över kostnaden för olika typer av bidragsutbetalningar utgör försörjningsstödet den största andelen ca 30 miljoner om året för närvarande. Höga försörjningsstöds kostnader blir för kommunen en hämsko för andra viktiga välfärdsåtaganden.

§ 122 (forts)

Johan Thomassons (M) förslag:

- Varje person som mottar försörjningsstöd ska ha en individuell handlingsplan för att nå egen försörjning. Egen försörjning ska alltid vara målet.
- Aktivitetskrav ska råda för alla med arbetsförmåga. Språkutbildning, arbetsträning eller omskolning. Insatsen ska vara avvägd för den som behöver den och syfta mot ökad anställningsbarhet. I aktivitetskravet ingår att stå till arbetsmarknadens förfogande efter egen förmåga.
- Inget försörjningsstöd ska betalas ut till personer med arbetsförmåga som inte deltar i det aktivitetsprogram med sysselsättningsåtgärder som kommunen genomför.
- En bättre samverkan ska upprättas med det lokala näringslivet. Tillsammans med arbetsförmedling och eventuella kompetensförsärande åtgärder förbättras matchningen.
- Kommunen bör för att undvika negativa marginaleffekter hålla sig till en så stram försörjningsstödsnorm som möjligt. Det ska alltid löna sig att arbeta.
- Socialtjänsten bör använda sig av hembesök vid försörjningsstödsbedömningen.

Beredning

- Johan Thomassons (M) motion 16 juni 2017.

Vid kommunfullmäktiges sammanträde utdelas motionen.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

—

§ 123 Delgivningar

Kommunfullmäktiges protokoll finns att läsa på <https://www.avesta.se/kommun-demokrati/handlingar-protokoll/protokoll/>

- Kommunfullmäktiges protokoll 22 maj 2017.

Övriga delgivningar finns att läsa på <https://www.avesta.se/kommun-demokrati/handlingar-protokoll/kommande-sammantraden/kallelser/> samt i pärm vid sammanträdet.

- Dnr KK 2017-00082 141
Folkare Landsbygdsforums protokoll 18 maj 2017.
- Dnr KK 2016-00362 912
Bildningsstyrelsen 10 maj 2017 § 49 ang Vanja Karlströms och Anna-Karin Nykänens medborgarförslag om aktivitetsmaterial för hundarna samt framdragning av vatten till hundrastgården i Avesta kommun.
- Dnr KK 2016-00323 912
Bildningsstyrelsen 10 maj 2017 § 50 ang Stefan Erikssons medborgarförslag om klättervägg i Koppardalen.
- Dnr KK 2017-00019 912
Bildningsstyrelsen 10 maj 2017 § 51 ang Birgitta Petterssons medborgarförslag om gratis lån av ljudböcker för mobilen.
- Dnr KK 2017-00012 912
Kommunstyrelsen 7 juni 2017 § 68 ang Jan Bergqvists medborgarförslag om trafikkorsningen i Nordanö samt hastighetsbegräsningarna i området.

—

Kommunfullmäktige

2017-06-19

NÄRVARO- OCH OMRÖSTNINGSLISTA

Ledamöter	Parti	När	Ers	OMRÖSTNING §			OMRÖSTNING §			OMRÖSTNING §			Anm
				JA	NEJ	AVS	JA	NEJ	AVS	JA	NEJ	AVS	
Lars Isacson	(S)	X											
Susanne Berger	(S)	X											
Mikael Westberg	(S)	X											
Johan Thomasson	(M)	X											
Filip Djupenström	(PO *)	F	-										
Maria Andersson	(S)	X											
Karin Perers	(C)	X											
Kurt Kvarnström	(S)	X											
Anneli Karlsson	(KL)	X											
Laila Borger	(S)	X											
Ulf Berg	(M)	X											
Anita Tärneborg	(S)	X											
Pia Aronsson	(V)	X											
Martti Hopponen	(SD)	X											
Ulf Bengtsson	(S)	X											
Kirsti Andersson	(S)	X											
Karl-Johan Petersson	(C)	F	4										
Patrik Sundin	(S)	X											
Henrik Hästbacka	(M)	X											
Blerta Krenzi	(S)	X											
Lennart Palm	(S)	X											
Rolf Rickmo	(KL)	X											
Börje Laakso	(SD)	F	-										
Mia Bergkvist	(S)	X											
Henrik Öhrn	(MP)	X											
Lis Linnberg	(L)	X											
Måna Hesselrud	(M)	X											
Lars Levahn	(S)	X											
Göran Edström	(S)	X											
Gunilla Berglund	(C)	X											
Erika Bengtsson	(V)	X											
Ruth Johansson	(S)	X											
Curt-Åke Cocce Larsson	(KD)	X											
Sten-Åke Mörk	(S)	F	12										
Eric Karlsson	(M)	F	1										
Ola Sjökvist	(SD)	F											
Åsa Lövgren	(S)	X											
Patrik Engström	(S)	F	10										
Krister Nilsson	(KL)	F	-										
Gerd Svedberg	(S)	X											
Henrik Väyrynen	(S)	X											
ANTAL	-----	33	-----										

*) Partipolitiskt obunden fr o m 151028, tidigare (SD)

Kommunfullmäktige

2017-06-19

NÄRVARO- OCH OMRÖSTNINGSLISTA

Ersättare	Nr	Parti	Närv	OMRÖSTNING §			OMRÖSTNING §			OMRÖSTNING §			Anm
				JA	NEJ	AVS	JA	NEJ	AVS	JA	NEJ	AVS	
Helena Mårtens Fjällman	1	(M)	X										
Johannes Kotschy	2	(M)											
Maarit Hessling	3	(M)	x										
Sara Persson	4	(C)	X										
Jerry Harrysson	5	(C)											
Christina Kaloinen	6	(L)											
Kerstin Floberg	7	(L)											
Therese Neff	8	(KD)											
Jonas Tackerudh	9	(KD)											
Charlotta Engström	10	(S)	X										
Carina Gunnarsson	11	(S)											
Hans Danielsen	12	(S)	X										
Eva Lidström	13	(S)											
Elisabeth Palmkvist	14	(S)											
Anders Westman	15	(S)											
Paula Söderholm	16	(S)											
Namik Abbasov	17	(S)											
Stefan Grundberg	18	(S)											
Rune Berglund	19	(S)											
Inger Engström	20	(S)											
Thomas Hedberg	21	(V)											
Lena Abrahamsson	22	(V)											
Heidi Sjungargård	23	(MP)											
Lillebil Lundkvist	24	(MP)											
Mikael Karlsson	25	(KL)											
Jesper Moberg Nilsson	26	(KL)											
ANTAL		-----	5										
TOTALT ANTAL		-----	38										

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL

UTDRAGSBESTYRKANDE