

www.avesta.se



Avesta kommun
Kommunrevisionen

2026-10-13

Till:
Kommunfullmäktige

För kännedom:
Kommunstyrelsen

Granskning av delårsbokslut

Kommunens revisorer har genomfört en översiktlig granskning av delårsrapporten per 2026-08-31. Kommunens revisorer ska enligt 12 kap KL bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat och pröva om räkenskaperna är rättvisande. Revisorernas uttalande avges i revisorernas bedömning av delårsrapporten.

Granskningsresultatet framgår av bifogad granskningsrapport som utarbetats av Azets.

Revisionen rekommenderar fullmäktige att begära in ett yttrande avseende de förbättringsåtgärder och rekommendation som framgår av revisionsrapporten från kommunstyrelsen till fullmäktiges sammanträde i februari 2027.

Yttrandet bör även lämnas till revisionen för kännedom.

För de förtroendevalda revisorerna i Avesta kommun

Maarit Hessling
Ordförande i kommunrevisionen

Till

Fullmäktige i Avesta kommun

organisationsnummer 212000-2262

Revisorernas bedömning av delårsrapport

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer, har uppdraget att bedöma om resultatet i delårsrapport per 2026-08-31 är förenligt med de mål fullmäktige beslutat om. Bedömningen avser mål och riktlinjer som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning, såväl finansiella som för verksamheten.

Granskningen har utförts av sakkunniga som biträder revisorerna.

Vår bedömning är baserad på en översiktlig granskning av delårsrapporten, inriktad på övergripande analys och inte på detaljer i redovisningen. Granskningen har utförts enligt god revisionssed i kommunal verksamhet.

I delårsbokslutet per sista augusti 2026 redovisar kommunen ett positivt resultat för delåret som uppgår till 11 mnkr medan kommunens prognostiserade resultat för helåret uppgår till - 19 mnkr. Vi noterar att styrelsernas samlade prognos visar på ett underskott om -12,5 mnkr, där omsorgsstyrelsens verksamhet står för den största delen av avvikelsen.

Trots den negativa ekonomiska prognosen gör kommunen bedömningen i delårsrapporten att målet: *Avesta kommun har en ekonomi i balans med bibehållen skattesats*, delvis uppnås vid årets slut. Kommunen gör vidare bedömningen att det krävs åtgärder för att kommunen ska uppnå en god ekonomisk hushållning vid årets slut.

Baserat på vår översiktliga granskning av delårsrapporten har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att resultatet för målområdet ”Ett ekonomiskt hållbart Avesta” inte är delvis förenligt med målet som fullmäktige har fastställt.

I delårsrapporten görs bedömningen att sju av nio verksamhetsmål delvis uppnås och två uppnås. Vi noterar att uppföljningen av de koncernövergripande målen i flera fall saknar redovisning av målvärden och aktuella utfall för analysparametrar som anges inom respektive målområde. Bedömningarna baseras i flera fall på beskrivningar, pågående aktiviteter eller prognoser samtidigt som resultatunderlag saknas eller ännu inte har publicerats. Detta försvårar möjligheten att bedöma om de redovisade slutsatserna om måluppfyllelse är rimliga och väl underbyggda.

Detta medför att vi anser att det är svårt att göra en bedömning om måluppfyllelsen är förenliga med de verksamhetsmål som fastställts av fullmäktige. Vi har dock inte funnit några indikationer på att kommunstyrelsens bedömning av prognosen för 2026 skulle vara väsentligen felaktig.

Granskningens resultat presenteras i bifogad rapport.

Revisorernas samlade bedömning är att resultatet i delårsrapporten delvis är förenligt med det finansiella mål som fullmäktige beslutat om.

Vi konstaterar att avrapporteringen av mål i relation till den presenterade prognosen i delårsrapporten saknar tillräcklig tydlighet och struktur avseende verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning. Som en följd av detta är det inte möjligt för oss att bedöma om det prognostiserade resultatet är förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige beslutat.

Avesta kommun 2026-10-13

Maarit Hessling
Ordförande revisionen

Sören Aspgren
Revisor

Lilian Palm
Revisor

Monica Burman
Revisor

Andreas Olsson
Revisor

Bilagor:

Rapport över de sakkunnigas granskning av resultat enligt delårsrapport

Yttrande om delårsrapport

Till revisorerna i Avesta kommun, Org.nr 212000–2262

Inledning

Vi har utfört en översiktlig granskning av utfall och ställning i delårsrapportens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys samt noter för Avesta kommun för perioden 2026-01-01-2026-08-01 avgiven av kommunstyrelsen den 2026-10-05. Det är styrelsen som har ansvaret för att upprätta och presentera denna delårsrapport i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning. Vårt ansvar är att uttala en slutsats grundad på vår översiktliga granskning.

Den översiktliga granskningens inriktning och omfattning

Vi har utfört vår översiktliga granskning i enlighet med *Standard för kommunal räkenskapsrevision, Översiktlig granskning av delårsrapport*. En översiktlig granskning består av att göra förfrågningar, i första hand till personer som är ansvariga för finansiella frågor och redovisningsfrågor, att utföra analytisk granskning och att vidta andra översiktliga granskningsåtgärder. En översiktlig granskning har en annan inriktning och en betydligt mindre omfattning jämfört med den inriktning och omfattning som en revision enligt *Standard för kommunal räkenskapsrevision* har. De granskningsåtgärder som vidtas vid en översiktlig granskning gör det inte möjligt för oss att skaffa oss en sådan säkerhet att vi blir medvetna om alla viktiga omständigheter som skulle kunna ha blivit identifierade om en revision utförts. Den uttalade slutsatsen grundad på en översiktlig granskning har därför inte den säkerhet som en uttalad slutsats grundad på en revision har.

Det sakkunniga bitrådets granskning av den förenklade förvaltningsberättelsen och den översiktliga beskrivningen av kommunens drift- och investeringsverksamhet

Vår granskning har skett enligt "Instruktion för granskning av förvaltningsberättelse" och "Instruktion för granskning av drift- och investeringsredovisning" i *Standard för kommunal räkenskapsrevision*. Detta innebär att vår granskning av den förenklade förvaltningsberättelsen och den översiktliga beskrivningen av kommunens drift- och investeringsverksamhet har en annan inriktning och betydligt mindre omfattning jämfört med den inriktning och omfattning som en revision enligt *Standard för kommunal räkenskapsrevision* har. Vi anser att denna granskning ger oss tillräcklig grund för vårt uttalande.

Slutsats

Grundat på vår översiktliga granskning har det inte kommit fram några omständigheter som ger oss anledning att anse att den bifogade delårsrapportens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys samt noter inte, i allt väsentligt, är upprättad i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

En förenklad förvaltningsberättelse har upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

En översiktlig beskrivning av kommunens drift- och investeringsverksamhet har upprättats.

Västerås, datum enligt digital underskrift

Azets Revision & Rådgivning AB

Cecilia Kvist

Auktoriserad revisor

PENNEO

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat genom Penneo™ för säker digital signering. Tecknarnas identitet har lagrats, och visas nedan.

"Med min signatur bekräftar jag innehållet och alla datum i detta dokumentet."

CECILIA KVIST

Undertecknare

Serienummer: 06533c6dc3687a7[...]ced3f4ba5762e7

IP: 95.193.xxx.xxx

2026-10-14 06:38:41 UTC



Detta dokument är undertecknat digitalt via [Penneo.com](https://penneo.com). De signerade uppgifternas integritet är validerad med hjälp av ett beräknat hashvärde för originaldokumentet. Alla kryptografiska bevis är inbäddade i denna PDF, vilket säkerställer både autenticitet och möjlighet till framtida validering.

Detta dokument är försett med ett kvalificerat elektroniskt sigill. För mer information om Penneos kvalificerade betrodda tjänster, se <https://eutl.penneo.com>.

Så här verifierar du dokumentets äkthet:

När du öppnar dokumentet i Adobe Reader kan du se att det är certifierat av **Penneo A/S**. Detta bekräftar att dokumentets innehåll förblir oförändrat sedan tidpunkten för undertecknandet. Bevis för de enskilda undertecknarnas digitala signaturer bifogas dokumentet.

De kryptografiska bevisen kan kontrolleras med hjälp av Penneos validator, <https://penneo.com/validator>, eller andra validerings verktyg för digitala signaturer.



Översiktlig granskning Delårsrapport per 2026-08-31

Avesta kommun

2026-10-13

Azets Revision & Rådgivning har av Avesta kommuns revisorer fått i uppdrag att granska delårsbokslut och delårsrapport per 31 augusti 2026. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2026.

Syftet med granskningarna har varit att bedöma om kommunens delårsrapport har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Syftet är även att bedöma om resultatet är förenliga med de av fullmäktige beslutade målen för god ekonomisk hushållning samt att de är förenliga med balanskravet.

Som del av en revision enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision använder vi professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen.

Västerås den 13 oktober 2026

Cecilia Kvist
Auktoriserad revisor

Linnéa Grönvold
Certifierad kommunal revisor

Utöver denna granskningsrapport avlämnas av den auktoriserade revisorn även *Det sakkunniga biträdets yttrande* som omfattar räkenskapsrevisionen.



Innehåll

01	Sammanfattning	3
02	Inledning	7
03	Granskningsresultat- Räkenskapsrevision	14
04	Granskningsresultat- God ekonomisk hushållning	18
05	Granskningsresultat- Balanskravsresultat	22

Sammanfattning



Sammanfattning

Azets Revision & Rådgivning har av Avesta kommuns revisorer fått i uppdrag att granska delårsbokslut och delårsrapport per 31 augusti 2026. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2026. Syftet med granskningarna har varit att bedöma om kommunens delårsrapport har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Delårsrapportens räkenskaper

Enligt vår bedömning har delårsrapportens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys samt noter upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 augusti 2026 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året.

God ekonomisk hushållning

Finansiella mål

Grundat på vår översiktliga granskning av delårsrapporten har det framkommit omständigheter som ger oss anledning att bedöma att det prognostiserade resultatet delvis är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2026.

Verksamhetsmål

Grundat på vår översiktliga granskning av delårsrapporten bedömer vi att det saknas en tillräckligt tydlig avrapportering av verksamhetsmålen för att det ska vara möjligt för oss att bedöma om det redovisade resultatet är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat.

Balanskravsresultat

Vi konstaterar, utifrån den helårsprognos som lämnas i delårsrapporten, att kommunstyrelsen bedömer att det lagstadgade balanskravet kommer att uppfyllas.

Vi ser ingen anledning till att göra en annan bedömning, beaktat de osäkerhetsfaktorer som en prognos innebär.

Vi bedömer att det finns behov av åtgärder för att säkerställa att verksamheten kan bedrivas inom tilldelade ekonomiska ramar.



Sammanfattning fortsättning

Revisionsfrågor

Räkenskapsrevision



Har delårsrapporten upprättats enligt lagens krav och god redovisningssed?

God ekonomisk hushållning



Är resultatet i delårsrapporten förenligt med de mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning?



Balanskravsresultat



Kommer kommunen att efterleva balanskravet och har åtgärder presenterats vid ett eventuellt prognostiserat negativt balanskravsresultatet?

Sammanfattning fortsättning

Rekommendationer

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen att följande:

Räkenskapsrevision

- Se över utformningen av driftredovisningen och investeringsredovisningen i syfte att öka överensstämmelsen med budgetdokumentet eller kompletterar redovisningen med tydliga avstämningar mellan budgetens och redovisningens struktur. Detta skulle stärka transparensen och underlätta uppföljningen av verksamhetens och investeringarnas ekonomiska utfall.

God ekonomisk hushållning

- Stärka målstyrningen genom att säkerställa att samtliga målområden kopplas till tydliga, uppföljningsbara indikatorer med fastställda målnivåer. Bedömningar av måluppfyllelse bör i större utsträckning baseras på redovisat resultat och utfall än på genomförda aktiviteter och egna bedömningar. Detta skulle öka transparensen och förbättra möjligheterna att bedöma i vilken utsträckning målen uppnås.
- Tydligare beskriva grunderna för bedömning av det finansiella målet. Bedömningen att målet delvis uppnås är inte helt självklar utifrån redovisad analys. I prognostexten framgår tydligt att kommunen inte bedöms uppnå målet om ekonomi i balans under året. Samtidigt framgår att vissa finansiella delmål, såsom soliditet och självfinansiering av investeringar, bedöms uppnås. Det är dock inte tydligt hur dessa delar har vägts samman i den samlade bedömningen av måluppfyllelsen.

Balanskravsresultat

- Säkerställa att verksamheten kan bedrivas inom tilldelade ekonomiska ramar.
- Ta fram en tydlig plan för återgång till balans redovisas i kommande budget- och uppföljningsdokument.
- Tydliggöra planen för att säkerställa långsiktig ekonomisk balans.



Inledning



Inledning

Vi har av Avesta kommuns revisorer fått i uppdrag att granska delårsbokslutet per 31 augusti 2026. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2026.

Av 13 kap. 1§ lag om kommunal bokföring och redovisning (2018:597), hädanefter LKBR, framgår att kommuner ska upprätta minst en delårsrapport som ska omfatta en period av minst hälften och högst två tredjedelar av räkenskapsåret, det vill säga minst sex månader och högst åtta månader.

Det är även den rapport som faller inom ramen för denna period som ska behandlas av kommunfullmäktige och som revisorerna ska göra en bedömning av.

Kommunens revisorer ska enligt 12 kap. 2§ kommunallagen (2017:275), hädanefter KL bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorernas uttalanden avges i revisorernas bedömning av delårsrapporten.

Resultatet av vår granskning utgör underlag för revisorernas utformning av utlåtandet till kommunfullmäktige.

Delårsrapporten granskas enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision. Standarden ska tillämpas av de sakkunniga som utför räkenskapsrevision på uppdrag av förtroendevalda revisorer i kommuner, regioner, kommunalförbund och samordningsförbund.

Standarden består av:

- Ramverk
- Anvisningar för tillämpning i kommunal räkenskapsrevision av International Standards on Auditing (ISA) samt International Standard on Review Engagements (ISRE 2410)
- Instruktion för granskning av sammanställda räkenskaper
- Instruktion för granskning av förvaltningsberättelse
- Instruktion för granskning av drift- och investeringsredovisning

Följande moment regleras inte av standarden utan tillkommer i enlighet med SKR:s God revisionssed i kommunal verksamhet 2022:

- Granskningen av utfallet rörande verksamhetsmålen med betydelse för god ekonomisk hushållning samt själva bedömningen av huruvida resultaten i delårsrapporten är förenliga med verksamhetsmålen samt de finansiella målen.
- Bedömning om kommunen efterlever balanskravet samt eventuellt åberopande av synnerliga skäl omfattas inte av Standard för kommunal räkenskapsrevision.



Syfte och revisionsfrågor

Vårt uppdrag är att granska delårsrapporten i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för utlåtandet respektive revisionsberättelsen.

Syftet med granskningen är att bedöma om kommunens delårsrapport har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Syftet är även att bedöma om resultatet är förenliga med de av fullmäktige beslutade målen för god ekonomisk hushållning samt att de är förenliga med balanskravet.

Granskningen av delårsrapporten ska besvara följande revisionsfrågor:

Räkenskapsrevision

- Har delårsrapporten upprättats enligt lagens krav och god redovisningssed?

God ekonomisk hushållning och balanskravsresultat

- Är resultatet i delårsrapporten förenligt med de av kommunfullmäktige fastställda målen för god ekonomisk hushållning, det vill säga finns förutsättningar att målen kommer att uppnås?
- Kommer kommunen att efterleva balanskravet och har åtgärder presenterats vid ett eventuellt prognostiserat negativt balanskravsresultat?



Avgränsning

Vår granskning omfattar delårsrapporten per 2026-08-31, antagen av kommunstyrelsen den 2026-10-05.

Vår granskning av räkenskaperna har utförts i den omfattning som krävs enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision. Den översiktliga granskningen har en annan inriktning och en betydligt mindre omfattning än den inriktning och omfattning som en revision enligt International Standard on Audit, ISA, har. En översiktlig granskning är begränsad i omfattning och riktar i huvudsakligen in sig på intervjuer och analyser. De granskningsåtgärder som vidtas gör det inte möjligt att sammantaget skaffa en sådan säkerhet kring alla viktiga omständigheter som skulle kunna ha blivit identifierade om en fullständig revision utförts. Den uttalade slutsatsen grundad på en översiktlig granskning har därför inte den säkerhet som en uttalad slutsats grundad på en revision har.

Vår granskning av redovisningen utgår från en bedömning av väsentlighet och risk. Granskningen har inte som syfte att identifiera brottsliga handlingar, till exempel förskingring.

I delårsrapporten har vi översiktligt granskat förvaltningsberättelse, resultat- och balansräkning samt tillhörande noter. Övriga delar har enbart granskats med utgångspunkt från att informationen är förenlig med informationen i de finansiella delarna.

Granskningen av måluppfyllelse och bedömning av balanskravet har utförts enligt SKRs God revisionssed i kommunal verksamhet 2022. Vad gäller mål och riktlinjer för god ekonomisk hushållning samt efterlevnad av balanskrav så har granskningen utförts enligt Skyrevs (Föreningen Sveriges Kommunala Yrkesrevisorer) rekommendation R5 Granskning av delårsrapport och årsredovisning.

Denna rapport sammanfattar främst i avvikelseform våra väsentligaste iakttagelser från granskningen.



Revisionskriterier

Bedömningsgrund för våra bedömningar avseende delårsrapportens räkenskaper bygger på följande revisionskriterier:

- Kommunallag (KL) och lag om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- God redovisningssed, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning (RKR)

Bedömningsgrund för våra bedömningar avseende god ekonomisk hushållning och balanskravsresultat bygger på följande revisionskriterier:

- God redovisningssed i kommunal verksamhet 2022 (SKR)
- Rekommendation R5 Granskning av delårsrapport och årsredovisning (Skyrev)
- Interna regelverk och instruktioner
- Fullmäktigebeslut

Prövning av oberoende

- Vi har i enlighet med vårt regelverk, Standard för kommunal räkenskapsrevision samt Skyrevs rekommendationer prövat vårt oberoende. Vi har inte funnit några sådana omständigheter som tyder på att vårt oberoende och integritet kan ifrågasättas.



Metod

Revisionen har genomförts genom bland annat:

- Beaktande av relevanta dokument
- Dialog med berörda tjänstepersoner
- Översiktlig analys och granskning av balans- och resultaträkningen samt resultatprognos
- Översiktlig analys av nyckeltal för verksamhet och ekonomi i den omfattning som krävs för att bedöma om resultatet är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen

Ansvarig styrelse

- Granskningen avser kommunstyrelsens delårsrapport som enligt 11 kap. 16§ KL ska behandlas av kommunfullmäktige.
- Rapporten är faktakontrollerad av ekonomiavdelningen.



Bedömningsnivåer

Bedömningsnivåerna skiljer sig åt baserat på granskningsområde, givet att bedömning utgår ifrån olika lagar, regelverk och rekommendationer.

Räkenskapsrevision	Bedömningsnivå	Bedömningssymbol
De bedömningar som lämnas i rapporten avseende räkenskapsrevision baseras på följande nivåer	I allt väsentligt	
	Endast delvis	
	Nej	

God ekonomisk hushållning	Bedömningsnivå	Bedömningssymbol
De bedömningar som lämnas i rapporten avseende god ekonomisk hushållning baseras på följande nivåer och utgår från Skyrevs rekommendation nr. 5 Granskning av delårsrapport och årsredovisning	Förenligt med fullmäktiges beslut	
	Delvis förenligt med fullmäktiges beslut	
	Ej förenligt med fullmäktiges beslut	
	Otydligt eller ostrukturerat, går ej att bedöma	

Balanskravsresultat	Bedömningsnivå	Bedömningssymbol
De bedömningar som lämnas i rapporten avseende balanskravsresultat baseras på följande nivåer	Uppfylls	
	Uppfylls ej	

Granskningsresultat - Räkenskapsrevision



Delårsrapportens räkenskaper

Enligt 13 kap. 2§ LKBR ska en delårsrapport innehålla en resultaträkning, en balansräkning och en förenklad förvaltningsberättelse. RKR preciserar i rekommendation RKR R17 Delårsrapport vad förvaltningsberättelsen ska innehålla minimum för att motsvara kraven på en förenklad förvaltningsberättelse.

Utöver vad som preciseras gällande den förenklade förvaltningsberättelsen ska en delårsrapport även innehålla resultaträkning, balansräkning, översiktlig beskrivning av kommunens drift- och investeringsverksamhet samt noter.

Vi noterar att kommunens delårsrapport utöver resultaträkning, en balansräkning och en förenklad förvaltningsberättelse även innehåller ytterligare avsnitt så som kassaflödesanalys. Vår bedömning är att delårsrapporten som helhet innehåller det minimum av information som ska ingå enligt LKBR och RKR.

Vidare har det i samband med granskningen även noterats följande, ej väsentliga, avvikelser:

- Kommunen har tidigare inte gjort någon formell nedskrivningsprövning på sina materiella anläggningstillgångar, vilket vi rekommenderar att kommunen gör med jämna mellanrum. Enligt uppgift har arbetet påbörjats under 2026, men per delåret kan det ännu inte bekräftas i vilken omfattning arbetet genomförts, varför rekommendationen kvarstår.
- Vi har noterat att vissa riktade statsbidrag är svåra att följa i systemen, vilket innebär att vi inte med säkerhet kunnat bedöma om periodiseringsmässigt korrekt hantering skett för vissa bidrag. Vi har dock inte noterat några eventuella väsentliga felaktigheter kopplat till detta per delåret.
- Kommunen redovisar framförallt fastigheter som finansiell leasing, men vi har noterat att vissa bil- och fastighetsavtal klassificeras som operationella trots att det finns skäl att anta att de uppfyller kriterierna för finansiell leasing. Vi rekommenderar att kommunen säkerställer att interna riktlinjer och hantering överensstämmer med RKR R5 för att undvika risk för avsteg från god redovisningssed.

Övriga noteringar:

- En översiktlig drift- och investeringsredovisning har upprättats men drift- och investeringsredovisningens struktur överensstämmer inte fullt ut med uppställningen i kommunens budgetdokument, vilket försvårar jämförelser mellan budget, utfall och prognos.



Bedömning

Räkenskapsrevision

Revisionsfråga

- Har delårsrapporten upprättats enligt lagens krav och god redovisningssed?

Bedömning

Grundat på vår översiktliga granskning har det inte kommit fram några omständigheter som ger oss anledning att anse att den bifogade delårsrapportens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys samt noter inte, i allt väsentligt, är upprättad i enlighet med LKBR.

Förenklad förvaltningsberättelse har upprättats i enlighet med LKBR.

Översiktlig beskrivning av kommunens drift- och investeringsverksamhet har upprättats.

Bedömningsnivå



Rekommendationer

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- Se över utformningen av driftredovisningen och investeringsredovisningen i syfte att öka överensstämmelsen med budgetdokumentet eller kompletterar redovisningen med tydliga avstämningar mellan budgetens och redovisningens struktur. Detta skulle stärka transparensen och underlätta uppföljningen av verksamhetens och investeringarnas ekonomiska utfall.

Granskningsresultat – God ekonomisk hushållning



God ekonomisk hushållning

Mål för god ekonomisk hushållning

KONCERNÖVERGRIPANDE MÅL	MÅL- UPPFYLLELSE PROGNOS 2026	KOPPLAT TILL MÅL
Avesta kommun ska ha ett starkt näringsliv för lokal hållbar tillväxt	●	Ett växande Avesta
Alla som kan jobba ska jobba	●	Ett växande Avesta
Avesta ska vara en klimatsmart kommun	●	Ett hållbart Avesta
Avestabornas utbildningsnivå ska höjas	●	Ett lärande Avesta
Avesta ska ha ett levande kultur- och fritidsliv	●	Ett kulturellt levande Avesta
Avestas föreningsliv ska vara jämställt och jämlikt	●	Ett kulturellt levande Avesta
Det ska vara tryggt och säkert i Avesta kommun	●	Ett tryggt Avesta
Avesta kommuns välfärdstjänster ska hålla hög kvalitet och utgå från individens behov	●	Ett socialt Avesta
Avesta kommun ska ha ett hållbart och utvecklande arbetsliv.	●	Ett hållbart och utvecklande medarbetarskap och ledarskap
Avesta kommun har en ekonomi i balans med bibehållen skattesats	●	Ett ekonomiskt hållbart Avesta

- GRÖN – Arbete i fas för perioden, målet uppnått för helåret
- GUL – Arbetet delvis i fas, uppnås delvis för helåret
- RÖD – Arbete inte i fas, målet bedöms ej nås för helåret.

Kommuner och regioner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom sådana juridiska personer som avses i KL 10 kap. 2-6 §§ (hel- och delägda kommunala bolag, stiftelser och föreningar).

Enligt 11 kap. KL ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen.

Fullmäktige har antagit 10 mål och samtliga är koncernövergripande och kopplade till god ekonomisk hushållning.

I delårsrapporten görs bedömningen att kommunens utveckling inte fullt ut ligger i linje med god ekonomisk hushållning. Bedömningen baseras på prognostiserad måluppfyllelse för verksamhetsmålen och de finansiella målen samt styrelsernas och nämndernas arbete med grunduppdraget enligt reglementet.

God ekonomisk hushållning – Bedömning och rekommendation

Finansiellt mål:

Inom målområdet "Ett ekonomiskt hållbart Avesta" finns målet "Avesta kommun har en ekonomi i balans med bibehållen skattesats". Till målet ges exempel på parametrar att användas vid bedömning av måluppfyllelsen. Av delårsrapporten framgår att kommunen bedömer att målet delvis kommuner uppnås för helåret.

Verksamhetsmål:

I delårsrapporten görs bedömningen att sju av nio verksamhetsmål delvis uppnås och två uppnås. Vi noterar att uppföljningen av de koncernövergripande målen i flera fall saknar redovisning av målvärden och aktuella utfall för analysparametrar som anges inom respektive målområde. Bedömningarna baseras i flera fall på beskrivningar, pågående aktiviteter eller prognoser samtidigt som resultatunderlag saknas eller ännu inte har publicerats. Detta försvårar möjligheten att bedöma om de redovisade slutsatserna om måluppfyllelse är rimliga och väl underbyggda.

Vi noterar även att de koncernövergripande målen följs upp genom "exempel på analysparametrar". Det framgår inte vilka indikatorer som utgör fastställda bedömningsgrunder eller vilka målnivåer som ska uppnås för respektive målområde, vilket försvårar bedömningen av måluppfyllelsen.

God ekonomisk hushållning:

Den samlade bedömningen utifrån prognosen för helåret är att kommunens måluppfyllelse delvis uppnås inom fler av målen och att det krävs ytterligare åtgärder för att uppnå en god ekonomisk hushållning.



Bedömning

God ekonomisk hushållning

Revisionsfråga

- Är resultatet i delårsrapporten förenligt med de av kommunfullmäktige fastställda målen för god ekonomisk hushållning, det vill säga finns förutsättningar att målen kommer att uppnås?

Bedömning

Grundat på vår översiktliga granskning av delårsrapporten har det framkommit omständigheter som ger oss anledning att bedöma att det prognostiserade resultatet delvis är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2026.

Grundat på vår översiktliga granskning av delårsrapporten bedömer vi att det saknas en tillräckligt tydlig avrapportering av verksamhetsmålen för att det ska vara möjligt för oss att bedöma om det redovisade resultatet är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat.

Bedömningsnivå



Rekommendationer

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- Att stärka målstyrningen genom att säkerställa att samtliga målområden kopplas till tydliga, uppföljningsbara indikatorer med fastställda målnivåer. Bedömningar av måluppfyllelse bör i större utsträckning baseras på redovisat resultat och utfall än på genomförda aktiviteter och egna bedömningar. Detta skulle öka transparensen och förbättra möjligheterna att bedöma i vilken utsträckning målen uppnås.
- Tydligare beskriva grunderna för bedömning av det finansiella målet. Bedömningen att målet delvis uppnås är inte helt självklar utifrån redovisad analys. I prognostexten framgår tydligt att kommunen inte bedöms uppnå målet om ekonomi i balans under året. Samtidigt framgår att vissa finansiella delmål, såsom soliditet och självfinansiering av investeringar, bedöms uppnås. Det är dock inte tydligt hur dessa delar har vägts samman i den samlade bedömningen av måluppfyllelsen.



Granskningsresultat – Balanskravsresultat



Balanskravsresultat

En kommun ska enligt KL göra en avstämning av balanskravet och detta ska redovisas i förvaltningsberättelsen.

Eventuella negativa resultat som uppkommer ska enligt KL regleras inom tre år. Om det föreligger synnerliga skäl finns emellertid möjlighet att inte reglera ett negativt resultat. RKR har lämnat information om beräkning och redovisning av balanskravet utifrån tolkning av förarbeten till reglerna om balanskrav i LKBR och KL.

I delårsrapportens förvaltningsberättelse återfinns ett särskilt avsnitt benämnt "Balanskravsresultat".

Kommunstyrelsen redovisar en bedömning av balanskravsresultatet i förvaltningsberättelsen. Av delårsrapporten framgår det att kommunens prognostiserade balanskravsresultat uppgår till 0 mnkr efter förslag på att använda resultatutjämningsreserv (RUR).

Kommunen har inga negativa balanskravsresultat att återställa.

Tkr	Prognos 26	202608	2025
Årets resultat enligt resultaträkningen	-18 800	11 328	50 064
Samtliga realisationsvinster	-853	-853	-1 591
Realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet			
Realisationsförluster enligt undantagsmöjlighet			
Orealiserade vinster och förluster i värdepapper			
Återföring av orealiserade vinster och förluster i värdepapper			
Årets resultat efter balansjusteringar	-19 669	10 459	48 473
– Reservering av medel till resultatreserv	0	0	0
– Användning av medel från resultatutjämningsfond	19 669	0	0
– Användning av medel från resultatreserv	0	0	0
Årets balanskravsresultat	0	10 459	48 473

Ovanstående tabell är hämtad från delårsrapporten. Vi har valt att endast ta med kolumnen för prognos 2026, delårsresultatet och för år 2025. Vad gäller övriga jämförelseår hänvisar vi till delårsrapporten.

Bedömning

Balanskravsresultat

Revisionsfråga

- Kommer kommunen att efterleva balanskravet och har åtgärder presenterats vid ett eventuellt prognostiserat negativt balanskravsresultat?

Bedömning

Vi konstaterar, utifrån den helårsprognos som lämnas i delårsrapporten, att kommunstyrelsen bedömer att det lagstadgade balanskravet kommer att uppfyllas.

Vi ser ingen anledning till att göra en annan bedömning, beaktat de osäkerhetsfaktorer som en prognos innebär.

Vi bedömer att det finns behov av åtgärder för att säkerställa att verksamheten kan bedrivas inom tilldelade ekonomiska ramar.

Bedömningsnivå



Rekommendationer

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- säkerställa att verksamheten kan bedrivas inom tilldelade ekonomiska ramar.
- ta fram en tydlig plan för återgång till balans redovisas i kommande budget- och uppföljningsdokument.
- tydliggör sin plan för att säkerställa långsiktig ekonomisk balans.





Tack för ert förtroende!

azets.com/sv-se